

QUÉ PUEDES ESPERAR CUANDO ESTÁS ESPERANDO IGUALDAD

— UN REPORTE SOBRE LAS POLÍTICAS DE IGUALDAD DE GÉNERO
EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS

NO HAY DEMOCRACIA SIN DEMÓCRATAS

SILC es una fundación que promueve democracia. Nuestro objetivo principal es fortalecer organizaciones e individuos en su lucha por la democracia y los derechos humanos.

© Swedish International Liberal Centre, 2020

Qué puedes esperar cuando estás esperando igualdad ha sido publicado por SILC, con apoyo de SIDA. La autora es responsable por las opiniones expresadas, las cuales no necesariamente representan las opiniones del donante.

Autora: Holly Dunham-Dye

Traducción al español y contribuciones: Tomás A. Arias Castillo

Diseñador Gráfico: Martin Larsson

“El objeto de este ensayo es explicar lo más claramente posible las razones de una opinión que he sostenido desde que formé mis primeras convicciones sobre cuestiones sociales o políticas y que, lejos de debilitarse o modificarse, se ha hecho cada vez más fuerte con el progreso de la reflexión y la experiencia de la vida: que el principio que regula las actuales relaciones sociales entre los dos性os, la subordinación legal de un sexo al otro, es injusto en sí mismo y es actualmente uno de los principales obstáculos para el progreso de la humanidad; y que debe reemplazarse por un principio de perfecta igualdad, sin admitir ningún poder o privilegio para un sexo ni ninguna incapacidad para el otro”

– John Stuart MILL¹

¹ *El sometimiento de la mujer.* /En/ STUART MILL, John; TAYLOR MILL, Harriet. *Ensayos sobre la igualdad de los sexos.* Madrid, Mínimo Tránsito, 2005, p. 145.

NOTA DEL TRADUCTOR

Con el mayor beneplácito asumí la tarea encomendada por Swedish International Liberal Centre (SILC), de traducir al español su reporte de 2017, *What To Expect When Expecting Equality*, referido a la igualdad de género en cuatro países (Canadá, Irlanda, Sudáfrica y Suecia) muy distintos, pero aun así muy emblemáticos de lo que hoy constituye en distintas partes del mundo la lucha por la igualdad y la no discriminación entre hombres y mujeres.

Se trata de mi primer trabajo de traducción y espero que no sea el último, ya que he podido constatar –ahora en primera persona- lo intrincado, desafiante y aun así satisfactorio que resulta el trabajo de traductor. Los lenguajes naturales no sólo están integrados por palabras y significados, sino, además, entre otras cosas, por la carga histórica, política y emocional de dichas palabras y significados. Por tal motivo, considero que toda traducción tiene un tipo particular de originalidad: no en las ideas o en la metodología para expresarlas, que son propiedad del autor, sino en la exposición en otra lengua, y para un auditorio distinto, de dichas ideas y metodología.

En el caso específico de *Qué Puedes Esperar cuando estás Esperando Igualdad*, mi intención ha sido proporcionar al lector hispanoamericano – y al liberal hispanoamericano en particular- una mayor comprensión sobre el panorama de la igualdad de género, la cual no es una política exclusiva del feminismo agresivo de izquierdas que vemos en los medios de comunicación tradicionales y en las redes sociales, sino una nueva y seria aproximación a la elaboración de la política sustantiva. De hecho, las dos palabras más recurrentes en la versión original en inglés han sido *approach* –la cual normalmente encontrarán traducida como aproximación o enfoque- y *ensure* –la cual hallarán como asegurar o garantizar-. En cualquier parte del mundo, es normal ver a los partidos políticos y a sus líderes ofrecer y prometer (*ensure*, asegurar) determinadas cosas, pero luego de leer varias veces el original en inglés y mi traducción al español, estoy convencido de que los partidos políticos, tanques de pensamiento y organizaciones liberales del ámbito hispanoamericano están en el deber de incorporar la aproximación (*approach*, enfoque) de la igualdad de género, si su meta –como así lo creo- es obtener la libertad y la prosperidad duradera en nuestros países.

Un último comentario metodológico: mis notas y contribuciones como traductor estarán debidamente indicadas como tales y figurarán casi siempre al pie de página. Las referencias hechas por mí –incluidas las del apéndice de mi autoría- no forman parte de la bibliografía del informe, pues dicha bibliografía, así como el texto principal, es responsabilidad intelectual exclusiva de la autora.

Tomás A. Arias Castillo
Enero, 2020

1. ÍNDICE

2. Introducción	6
3. Desigualdad de género	6
4. Política de género	6
5. Ideologías políticas	8
5.1 Liberalismo	9
5.2 Socialismo	9
5.3 Conservadurismo	10
6. Países de la investigación	10
6.1 Canadá	10
6.2 República de Irlanda	11
6.3 República de Sudáfrica	13
6.4 Suecia	14
7. Análisis de políticas en materia de género	16
7.1 Empoderamiento político	16
7.2 Educación y empleo	21
7.3 Salud sexual y reproductiva	29
7.4 Paternidad	39
7.5 Violencia contra la mujer	46
7.6 Violencia sexual	53
8. A manera de conclusión	59
9. Bibliografía	62
9.1 Documentos sobre políticas de los partidos	62
9.2 Recursos externos	63
10. Anexo: Tablas de políticas en materia de igualdad de género	65
10.1 Partidos liberales	67
10.2 Partidos conservadores	68
10.3. Partidos socialdemócratas	69
Apéndice: ¿cómo vamos los liberales latinoamericanos en materia de igualdad de género?	70

2. INTRODUCCIÓN

El presente reporte ofrece un análisis comparativo de las políticas de género propuestas por partidos políticos liberales, conservadores y socialdemócratas. Han sido seleccionados partidos de Irlanda, Sudáfrica, Canadá y Suecia.

El propósito no es tanto hacer un ranking de las políticas, sino ilustrar cómo distintos partidos e ideologías se aproximan a la misma tarea – conseguir igualdad de género – de modo diferente. Este documento no examina si las políticas propuestas han sido puestas en práctica. Alternativamente, se enfoca en el lenguaje utilizado, los valores reflejados, las áreas de foco o preocupación, así como los aspectos que han sido “invisibilizados”, o ignorados. Aun cuando se ha logrado un gran progreso, la plena igualdad de género es una tarea aún por ser llevada a cabo. Al reconocer que se trata de un asunto eminentemente de derechos humanos, no puede haber descanso hasta que sea completamente alcanzada. En un mundo de aprobada misoginia, violencia, miedo y retrocesos sociales, pareciera que la promesa de la democracia para todos los ciudadanos se encuentra bajo amenaza. El fascismo y el sexism van de la mano. Como porteros del cambio en la sociedad y en la legislación, es vital que los partidos democráticos, desde la izquierda hasta la derecha, definan y asuman el trabajo político crucial de asegurar la igualdad de género.

3. DESIGUALDAD DE GÉNERO

La desigualdad de género se refiere a las desiguales oportunidades otorgadas a los individuos, basándose en el género de éstos. Es importante, asimismo, destacar que esta desigualdad es interdependiente y se encuentra entrelazada con otras categorías de exclusión, tales como razones de raza o la situación económica. A pesar de los pasos dados para erradicar la desigualdad de género, el hecho es que persiste (Jackson, 2016). Las actuales estructuras patriarcales continúan marginalizando a las mujeres, mujeres cuya autonomía, seguridad física, sustento económico, participación política y libertad de movimiento encuentra restricciones. La igualdad de género no es un asunto “nicho”, a ser atendido únicamente por organismos gubernamentales para mujeres y Agencias Centrales de Estadísticas, sino que debe ser la responsabilidad de todo ministerio, institución e industria. La desigualdad se encuentra presente en todas partes del mundo y en *toda* esfera de la sociedad.

4. POLÍTICA DE GÉNERO

La política², dentro de un partido político, es una serie de aserciones sobre la realidad y principios que guían decisiones, acoplados con desafíos específicos a ser afrontados y sugerencias de medidas a nivel gubernamental y legislativo. De un partido político serio se espera que tenga una política económica, una política en materia educativa, una política relativa a la protección de la salud y el bienestar de las personas, así como en materia energética y de sostenibilidad ambiental. Un partido político serio también debe tener una política sobre igualdad de género.

La igualdad de género generalmente asegura que todos, sin importar su género, se hallen libres de discriminación y tengan igualdad de oportunidades. Se trata de una política que afecta, tanto de forma directa como de forma indirecta, el estatus de la mujer, sus recursos y sus derechos. La política de género “*directa*” prioriza el género en su cimiento –por ejemplo, combatiendo la violencia dirigida contra las mujeres–, mientras que la política de género “*indirecta*” afecta proporcionalmente más a la mujer –como ocurre con el tema de la licencia, o permiso, de paternidad (en los países en los cuales dicho permiso es más empleado por las mujeres, que por los hombres)–. Analizar el impacto de una política dependiendo del género, consultar con los actores relevantes (e.g., las organizaciones de mujeres), revisar las instituciones (prácticas, inclusión, factores demográficos), y tomar medidas para aumentar la conciencia de la ciudadanía, son todos factores clave para asegurar políticas sensibles en materia de género. Este proceso es conocido como transversalización de género, o enfoque integral de género, e incluye la integración de “*una perspectiva de género para la preparación, diseño, implementación, monitoreo y evaluación de las políticas, (...) con la intención de promover la igualdad entre el hombre y la mujer*” (Instituto Europeo de la Igualdad de Género, 2016)³.

Al emplear la política por escrito de los distintos partidos políticos examinados, disponible en sus respectivas páginas web, el presente documento evalúa las diferentes aproximaciones de dichos partidos en las áreas clave del empoderamiento político, la educación, el empleo, los servicios de salud, la paternidad, la violencia sexual y la violencia contra la mujer. Aun cuando muchos de los partidos bajo estudio han creado organizaciones de mujeres para atender la igualdad de género, mediante esfuerzos de lobby y de redacción de propuestas y contenidos, sus mandatos son independientes, con lo cual sus directivas y aportes en ocasiones difieren de la línea oficial partidista. Las organizaciones de mujeres son una estructura separada, que opera de manera autónoma con relación al partido. Por esta razón, los documentos de las organizaciones de mujeres serán referidos, mas no analizados. En su lugar, el

2 La palabra policy, presente en el texto original en inglés, se distingue de politics. Mientras la última denota la actividad relacionada con la obtención y el ejercicio del poder, la primera, bien explicada en el párrafo, se refiere a los principios o máximas de acción que siguen organizaciones privadas o públicas, con respecto a determinados temas. En español no existe sino la palabra política para designar ambas cosas y ello puede llevar a ambigüedad o confusión (Nota del Traductor).

3 Ambos términos -transversalización de género y enfoque integral de género- se emplean de forma indistinta en documentos y normativas relacionadas con la igualdad de género, y son equivalentes al término gender mainstreaming, en inglés. Cfr. GARCÍA PRINCE, Evangelina. Presencia de las mujeres y lo femenino en las políticas públicas venezolanas. Una introducción de la situación. Caracas: CEDICE-LIBERTAD, Serie Diálogo Democrático N° 6, 2015, p. 20. Consultado en: <https://cedice.org.ve/observatoriolegislativo/wp-content/uploads/2019/02/Serie-DD-No.-6-Presencia-de-las-Mujeres-y-lo-Femenino.pdf> (Última fecha de consulta: 16 de enero de 2020): “La aplicación del enfoque de género ha evolucionado y actualmente, sin dudas, se concibe como ‘Enfoque de Igualdad de género en el Mainstream de las políticas públicas’ o ‘Transversalidad de la igualdad de géneros en las políticas públicas’. Representa una propuesta conceptual, metodológica y técnica, que consolida los mejores avances y logros alcanzados en la materia. Posee una importante influencia y penetración como una estrategia, global o sectorial, de intervención orientada al logro de la igualdad de géneros en instituciones, organizaciones o contextos sociales, en la acción de las administraciones nacionales y locales públicas e incluso en organizaciones no gubernamentales y privadas, así como en los organismos de cooperación multilaterales” (Nota del Traductor).

análisis comprenderá los programas de los partidos y/o los documentos fundacionales (dependiendo de la disponibilidad de unos y/u otros). En este reporte no se propone realizar un examen exhaustivo de todos los documentos que se tuvieron a la vista, o cada declaración a la prensa con relación a un determinado asunto. Si las iniciativas no fueron plasmadas en un documento oficial, no serán incluidas o referidas. Para una lista completa de los documentos sujetos a nuestra consideración, por favor acudir a la Bibliografía (9.1).

5. IDEOLOGÍAS POLÍTICAS

Las ideologías políticas son un “*conjunto de creencias acerca del correcto orden de la sociedad y cómo puede ser alcanzado*” (Erikson & Tedin, 2014). Todos los partidos políticos, por más flexibles que sean, son en gran parte construidos en torno a una ideología, sea el liberalismo, el socialismo o el conservadurismo. En otras palabras, los partidos se adhieren a un sistema de creencias que orienta su labor y asegura que permanezcan diferenciables frente a su base de votantes. Las ideologías tienden a identificarse por su posición en el espectro político (i.e. la izquierda de tendencia liberal, frente a la derecha conservadora)⁴. Esto, en cualquier caso, es una visión muy reducida que falla al reconocer la complejidad de la política. Al final, una ideología funciona como un compás, y ofrece tanto: ideales a ser alcanzados en la sociedad; y unos criterios de decisión para determinar las mejores rutas de acción.

“Las ideologías se esfuerzan en describir o interpretar el mundo como es – al realizar aseveraciones o asunciones sobre la naturaleza humana, eventos históricos, realidades presentes y futuras posibilidades- y visualizar cómo debería ser el mundo, al especificar algunos medios para alcanzar ideales sociales, políticos y económicos” (Jost, et. al., 2009).

Es importante destacar que sólo partidos democráticos serán analizados en este documento. A diferencia de lo que ocurre en los países no democráticos, los partidos democráticos rinden cuenta a los ciudadanos, a la sociedad civil organizada y a los medios de comunicación. Las políticas que proponen son, entonces, cruciales tanto para sus victorias electorales, como para su éxito en las labores de gobierno.

4 Nota del Traductor: La alusión a las “*ideologías*”, al menos en nuestro contexto liberal latinoamericano, quizás deba verse con menos rigidez de como aparece en el texto principal. Si bien las izquierdas y las derechas suelen mostrarse bajo el manto de alguna ideología (una especie de recetario de profecías auto-cumplidas sobre la sociedad, la moral, la economía, la política, etc.), el pensamiento liberal – por su natural inclinación a respetar los pensamientos y las decisiones libres de los individuos- no tiene ese componente, sea “científico” o “de fe”. Aparte de ello –para nuestro bien y, sobre todo, para nuestro mal- los partidos políticos latinoamericanos no se encuentran casi segmentados ya por líneas de pensamiento. En adición a lo anterior, la referencia al “espectro político”, puede parecernos confusa, entre otras cosas porque, si mal no atino, los liberales latinoamericanos tendemos a ser más favorables a la libertad económica, y menos favorables a las libertades individuales en general (lo cual halla explicación en nuestras raíces católicas y, en ocasiones, nos acerca intersticialmente al conservadurismo).

5.1 LIBERALISMO

El liberalismo ve a la sociedad como un contrato legitimado por sus individuos – en la persecución de su interés y en el de los demás- para asegurar que los derechos sean disfrutados y protegidos mediante formas esenciales de gobierno. A diferencia de ideologías contrarias, el foco del liberalismo sigue siendo el individuo y sus libertades individuales, tales como los derechos civiles y políticos (Swedish International Liberal Centre, 2015). La protección y el cumplimiento de estos derechos son fundamentales para asegurar la democracia. Ello significa que las personas tienen derechos intrínsecos, tales como la libertad de expresión, que no pueden ser impedidos o menoscabados por lo que la mayoría crea o demande. Ello no es excusa para los discursos de odio –tus derechos no pueden infringir los derechos individuales de los demás-, sino, todo lo contrario, para promover la tolerancia y la aceptación hacia personas cuyos estilos de vida difieran del tuyo⁵. En su mayoría, los liberales sostienen que la desigualdad de género se remonta a tradiciones históricas y prácticas que han impedido el avance de la mujer. El liberalismo, como todas las ideologías, es un *continuum*, y ningún partido liberal es igual a otro. Mientras que algunos partidos se mueven hacia el libertarianismo y rechazan la regulación estatal, otros creen que el Estado de Bienestar es necesario para asegurar que cada individuo pueda disfrutar sus derechos y libertades (Swedish International Liberal Centre, 2015).

5.2 SOCIALISMO

El socialismo ve a la sociedad como una jerarquía de clases, como resultado de un sistema desigual de producción. Dicha sociedad no es y no puede ser armoniosa, porque los intereses de las distintas clases se encuentran permanentemente en conflicto. La permanente subyugación de las clases bajas (*los que no tienen*) es crucial para el sostenimiento del poder hegemónico de la clase alta (*los que tienen*). Una sociedad sin clases es, entonces, crucial para su visión del mundo. Acorde con esta visión, los socialistas creen que la sociedad estará mejor si se le da poder a los que no tienen, a través de medidas igualitarias y de la reforma económica (Swedish International Liberal Centre, 2015). En consecuencia, los derechos económicos y sociales son de la mayor importancia, ello con el propósito de que quienes están abajo no estén tan lejos de quienes están arriba. Propiedad estatal, mercados regulados, medidas de reforma social y vínculos cercanos con el sindicalismo son todos elementos de un gobierno socialdemócrata. Los partidos socialdemócratas que se adhieren a una agenda socialista “reformista” han sido incluidos en el presente análisis, mientras que aquellos partidos “revolucionarios”, que abogan por una “dictadura del proletariado”, han sido excluidos por antidemocráticos.

5 Nota del Traductor: La definición y características sobre el liberalismo, presentes en el texto principal, parecen ser las defendidas por la autora. No todos los liberales (sino una parte) se basan en las tesis contractualistas ilustradas, no todos los liberales (sino una parte) sobreponen la democracia a la consecución de la libertad individual, ni todos los liberales (sino una parte) defienden la existencia de derechos intrínsecos, o inherentes, al ser humano. Ello no va en desmedro de la clara tendencia liberal de la autora, quien es defensora del liberalismo característico del norte de Europa: una mezcla de liberalismo clásico y de pensamiento ilustrado.

5.3 CONSERVADURISMO

El conservadurismo ve a la sociedad como algo que ha sido otorgado al cuidado de su gente. En consecuencia, la sociedad necesita honor, respeto y protección. Las tradiciones, costumbres y valores culturales de la sociedad son vistos tan importantes, que todo cambio rápido o fundamental debe ser visto con precaución. A diferencia del liberalismo, que atesora al individuo, o del socialismo, que exalta al Estado, el conservadurismo normalmente enaltece las instituciones –el rey, la iglesia, la familia- que producen normas y valores. Las manifestaciones de vida que se encuentran fuera de las fronteras de lo “normal” no son inmediatamente aceptadas, aun cuando luego, con el tiempo, puedan llegar a convertirse en lo “nuevo normal”. Los partidos conservadores usualmente son reformistas, en tanto quieren preservar los “buenos” aspectos de la sociedad al permitir “cuidadosos” cambios, con el objeto de mantener la armonía social y evitar los conflictos violentos (Swedish International Liberal Centre, 2015). Bajo ese contexto, reformar viene a ser también preservar y salvaguardar. En contraste con estas posiciones reformistas, los partidos conservadores pueden ser además “reaccionarios”, en el sentido de querer que la sociedad deje su actual rumbo para recrear una pasada “historia gloriosa”. Si esta última visión es llevada a su extremo, el resultado puede ser que el partido deje a un lado del todo los valores democráticos.

6. PAÍSES DE LA INVESTIGACIÓN

El foco de este documento está en los partidos políticos de Canadá, Irlanda, Sudáfrica y Suecia. Al haber sido elaborado en Suecia, se sitúa a este país en contraste con los otros tres, los cuales fueron moldeados por el Imperio Británico. La base ancestral común de Canadá, Irlanda y Sudáfrica –el dominio británico y el colonialismo- ha permeado a su actuales estructuras de gobierno, así como a sus medidas para atender la igualdad de género. Los cuatro países bajo estudio, aun cuando cultural y socialmente diferentes, nos ofrecen un mapa general de las distintas estrategias empleadas en busca de la igualdad.

6.1 CANADÁ

El sistema de gobierno de Canadá es una democracia federal parlamentaria y una monarquía constitucional. La Reina Isabel II es la Jefa de Estado, existen tanto gobiernos regionales como gobierno federal, y el Primer Ministro es la cabeza del poder ejecutivo y el líder del gobierno federal. Las elecciones generales se dan cada cuatro años y emplean el sistema de votación mayoritario. En contraste con el sistema proporcional, el sistema mayoritario adjudica cargos sólo al candidato que haya recibido más votos. Con ello, todos los demás candidatos, y los votos que hubieren recibido, son descartados y no tienen consecuencia electoral alguna. Por tanto, los partidos pequeños suelen ser marginados. Desde 2019, Canadá ha sido liderado por un gobierno de mayoría del Partido Liberal. Para ese año, las mujeres tenían el 29% (98) de los 338 escaños parlamentarios (International IDEA, et al., 2020). El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2015) caracteriza a Canadá como un país con un “desarrollo humano muy alto”, ubicándolo en la novena posición del Índice de Desarrollo Humano. No obstante ello, Canadá se encuentra en la posición número veinticinco (25) en el Índice de Desigualdad de Género.

6.1.1 Liberal – El Partido Liberal de Canadá

El Partido Liberal de Canadá es el partido federal más antiguo del país, habiendo sido formado en 1867. Dicho partido es normalmente referido como el “*partido natural de gobierno*” (Carty, 2015), debido a sus sesenta y nueve años en el poder durante el siglo XX –un récord en el mundo desarrollado. El Partido Liberal aboga por valores liberales: libertades individuales, políticas y religiosas; dignidad humana y diversidad cultural; y una sociedad igual y justa. “*El Partido Liberal de Canadá está comprometido con la visión según la cual la dignidad de cada individuo es el principio cardinal de una sociedad democrática, así como el principal propósito de cualquier organización política y actividad en dicha sociedad*” (Partido Liberal de Canadá, 2016a). El Partido Liberal –a la fecha de redacción del presente informe- es el mayor partido en el parlamento, con 157 de los 338 cargos. Asimismo, tiene un gabinete igual en género, con 15 mujeres y 15 hombres. El Partido Liberal tiene una red, u organización, de mujeres.

6.1.2 Conservador – El Partido Conservador de Canadá

El Partido Conservador de Canadá se formó en 2003, y es el sucesor de varios partidos de derecha, entre ellos la Alianza Canadiense y los Conservadores Progresistas. Luego de gobernar por diez años, perdió contra el Partido Liberal en 2015 y se mantiene en frontal oposición. Hasta la fecha de elaboración de este trabajo, el partido contaba con 127 de los 338 parlamentarios. El partido tiene una postura conservadora en política económica y social, no menciona la igualdad de género ni los derechos LGTB en su Acta Constitutiva, y aboga por un gobierno más reducido y menos impuestos. “*Los Conservadores Canadienses luchamos por la soberanía y una sólida defensa nacional; un federalismo abierto y unidad nacional; libre empresa y mérito individual; y por la oportunidad de todos los canadienses, sin importar su nacionalidad, de lograr sus sueños en un país seguro, saludable y próspero. En pocas palabras, luchamos por una Canadá fuerte, unida, independiente y libre*” (Partido Conservador de Canadá, s.f.). El partido no cuenta con una red, u organización, de mujeres.

6.1.3 Socialdemócrata – El Nuevo Partido Democrático de Canadá

El Nuevo Partido Democrático (NPD) fue formado en 1961, e históricamente ha sido el tercer partido más numeroso en el Parlamento, en ocasiones aliado con el Partido Liberal. El NPD toma distancia de cualquier etiqueta negativa “*socialista*” y señala tener orientación “*social democrática*” (Nuevo Partido Democrático de Canadá, 2013). El NPD tiene una historia de activismo, asociado mayormente con los sindicatos, las cooperativas y el feminismo. Para la fecha de preparación de este texto, el partido cuenta con 24 de los 338 asientos en el Parlamento. El NPD tiene una organización femenina: el Consejo de Mujeres de los Nuevos Demócratas de Canadá.

6.2 REPÚBLICA DE IRLANDA

El sistema de gobierno de Irlanda es la democracia parlamentaria, con un Presidente como Jefe del Estado y un Primer Ministro (*Taoiseach*) como Jefe de Gobierno. El Parlamento Nacional (*Oireachtas*) es bicameral. Tiene una Cámara de Representantes (*Dáil Éireann*) y un Senado (*Seanad Éireann*). *Dáil Éireann* es la cámara baja y la más dominante del Parlamento, con la competencia en materia legislativa, así como para

nominar al Primer Ministro. Sus miembros son elegidos directamente al menos cada cinco años, bajo el sistema de representación proporcional por voto único transferible. Luego de las elecciones de 2020, se quebró el sistema bipartidista formado por Fianna Fáil y Sinn Gael, habiendo perdido ambos partidos apoyo popular. Hay discusiones en curso para formar un gobierno, con el apoyo de partidos más pequeños. A la fecha de elaboración de este reporte, el 23% (36) de las 158 curules en la cámara baja se encuentra ocupado por mujeres (International IDEA, et al., 2020). El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2015) caracteriza a Irlanda por tener un “desarrollo humano muy alto”, y el país ocupa el sexto puesto en el Índice de Desarrollo Humano. No obstante, el país se encuentra en la posición veintiuno (21) del Índice de Desigualdad de Género.

6.2.1 Liberal – Fianna Fáil

Fianna Fáil, fundado en 1926, es miembro de la Alianza de Liberales y Demócratas para Europa (ALDE) y es el principal partido político liberal irlandés. Fianna Fáil, también conocido como el Partido Republicano, a la fecha de elaboración de este documento, es el partido político con mayor representación en el Parlamento, junto con Sinn Féin. Ello, sin embargo, es un desarrollo reciente, pues desde 1932 hasta 2011 de manera continua obtuvieron mayor número de escaños que cualquier otro partido político. Hasta la fecha de preparación del presente material, Fianna Fáil posee 37 curules en la cámara baja. El partido tiene cuatro áreas prioritarias: crear trabajo decente y apoyar el sector empresarial; abaratar el costo de la vida y mejorar los servicios en los cuales confían las familias; acabar con el crimen y desarrollar servicios comunitarios; y asegurar que las familias puedan ser propietarias de las viviendas en las que viven y erradicar la falta de vivienda (Fianna Fáil, 2016a). Aun cuando la identidad de Fianna Fáil es liberal, el partido comparte muchas similitudes con su oposición conservadora, Fine Gael, además de predicar políticas populistas para atraer votos (Galligan, 2011). No obstante ello, a diferencia de Fine Gael, Fianna Fáil cuenta con una red de mujeres: La Red de Mujeres Fianna Fáil.

6.2.2 Conservador – Fine Gael

Fine Gael, fundado en 1933, es a la fecha de realización de este trabajo el tercer partido político de Irlanda, con treinta y cinco (35) parlamentarios en la Dáil (cámara baja). Auto descrito como un “partido de centro progresista”, Fine Gael puede ser definido por sus valores conservadores, los cuales se centran en la ley, el orden y la familia. En 2015, el partido propuso y apoyó un exitoso referendo para extender el matrimonio pleno a las parejas del mismo sexo, evidenciando cómo los partidos conservadores pueden hacer evolucionar sus políticas para reflejar las reglas cambiantes. De forma reveladora, Fine Gael es el único partido político irlandés que explícitamente se distancia de cualquier sistema o ideología concreta, arguyendo para ello que ellos “actúan en la forma que es correcta para Irlanda, sin importar dogma o ideología” (Fine Gael, s.f.). Fine Gael no tiene una red u organización femenina.

6.2.3 Socialdemócrata – El Partido Laborista

El Partido Laborista, fundado en 1912 como el ala política de la Conferencia Sindical Irlandesa, es el principal partido socialdemócrata irlandés. Aun cuando, al momento

de elaboración de este trabajo, sólo cuentan con 6 curules en la Dáil, se trata de un partido que ha tenido históricamente enorme influencia. Luego de Fianna Fáil, los Laboristas son quienes han estado más tiempo en el gobierno: 19 años no sucesivos, con distintas coaliciones. Los Laboristas aspiran una sociedad decente, en la cual las familias sean saludables y felices, las comunidades sean prósperas y seguras, y donde haya tolerancia y aceptación para todos los ciudadanos irlandeses (Partido Laborista de Irlanda, 2016). La construcción de una sociedad decente es un tema recurrente en sus documentos, y evidentemente es crucial para su visión. El partido tiene una organización de mujeres: Mujeres Laboristas.

6.3 REPÚBLICA DE SUDÁFRICA

Sudáfrica es una república cuyo sistema de gobierno es la democracia representativa parlamentaria. El Presidente de Sudáfrica es Jefe de Estado y de Gobierno, y es designado cada cinco años por la Asamblea Nacional –la cámara baja del Parlamento– luego de ésta haber sido elegida mediante el sistema de representación proporcional. El Consejo Nacional de las Provincias es la cámara alta de Sudáfrica y representa a los gobiernos de las nueve provincias. Sudáfrica no tiene ciudad capital definida como tal, y las ramas ejecutiva, legislativa y judicial se hallan divididas entre tres ciudades. Desde la culminación formal del apartheid, en 1994, el Congreso Nacional Africano ha dominado la política nacional, gobernando con mayoría en los últimos 22 años, a pesar de muchas críticas y protestas públicas. Las mujeres tienen el 47% (184) de los 400 asientos en el Parlamento (International IDEA, et. al., 2015). Sudáfrica es un país severamente polarizado, donde conviven la riqueza con la extrema pobreza. Como tal, ha sido caracterizado como un país con “desarrollo humano intermedio”, por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Comparado con los otros tres países estudiados en este trabajo, que ocupan las primeras quince posiciones, Sudáfrica se ubica en el lugar ciento dieciséis (116) del Índice de Desarrollo Humano. Asimismo, está en la posición número ochenta y tres (83) del Índice de Desigualdad de Género.

6.3.1 Liberal – La Alianza Democrática

La Alianza Democrática adoptó oficialmente ese nombre en 2000, pero sus orígenes se remontan a 1959, a la fundación del primordialmente blanco y anti-apartheid, Partido Progresista. Comúnmente identificado como un partido de centro, las políticas de la Alianza Democrática se hallan en gran parte informadas por principios liberales. Concretamente, propone una “sociedad de oportunidades abiertas para todos”, en la cual la libertad, la dignidad, la igualdad y la democracia son valores supremos (Alianza Democrática, 2015). Es el segundo partido en número dentro del Parlamento y la oposición oficial al Congreso Nacional Africano. Para mayores señas, es el único partido que ha incrementado continuamente su proporción del voto parlamentario desde 1994. Para la fecha de elaboración de este escrito, cuenta con 85 de las 400 curules de la Asamblea Nacional. Además, la Alianza Democrática gobierna Cabo Occidental, una de las nueve provincias, con el resto de las provincias siendo gobernadas por el Congreso Nacional Africano. El partido cuenta con su organización de mujeres: La Organización de Mujeres de la Alianza Democrática.

6.3.2 Conservador – Partido Democrático Cristiano Africano

El Partido Democrático Cristiano Africano (PDCA) fue fundado en 1993, y se basa en el conservadurismo social. Influenciado por estándares bíblicos y valores morales estrictos, el partido promueve la tolerancia, la compasión y la paz, mientras de forma simultánea se manifiesta en contra del aborto y los derechos de las personas LGTB. Asimismo, el partido votó en contra de la Constitución de Sudáfrica, que otorgó derechos a las mujeres en materia de reproducción humana, así como “*derechos especiales para los grupos LGTB, que no son concedidos a los demás ciudadanos*” (Partido Democrático Cristiano Africano, s.f.). A la fecha de la elaboración de este reporte, el PDCA cuenta con 4 de 400 asientos en la Asamblea Nacional. El partido no hace alusión a las mujeres, al género o a la igualdad en su más reciente Manifiesto, pero aun así cuenta con una organización de mujeres: Mujeres del Destino. En contraste con las organizaciones de mujeres ya mencionadas de otros partidos, Mujeres del Destino no produce ni analiza políticas relevantes, pero implementa proyectos de desarrollo comunitario, tales como “*Ama a tu Vecino*”.

6.3.3 Socialdemócrata – El Congreso Nacional Africano

El Congreso Nacional Africano (CNA) fue fundado en 1912, con la misión principal de terminar con el apartheid, y otorgar el derecho al sufragio a los sudafricanos negros y mestizos. El partido inicialmente empleó tácticas no violentas pero, luego de su ilegalización en 1960, se reagrupo como Lanza de la Nación y recurrió a la lucha guerrillera y al sabotaje. En 1990, su ilegalización fue suspendida, en 1992 el apartheid fue suprimido vía referéndum, y en 1994 el CNA ganó la primera elección libre sudafricana. La labor del Congreso Nacional Africano aspira a rectificar las disparidades socioeconómicas en Sudáfrica, reliquias de las políticas de las eras colonial y del apartheid. Según el CNA, su “*principal objetivo es la creación de una sociedad unida, antirracista, antisexistra y democrática. Ello significa la liberación de los sudafricanos en particular, y todas las personas negras en general, de la esclavitud política y económica*” (Congreso Nacional Africano, s.f.). El partido ha gobernado desde 1994 –a pesar de difundidos casos de corrupción- y posee, a la fecha de redacción del presente documento, 230 de los 400 puestos en la Asamblea Nacional. El partido tiene una organización de mujeres: La Liga de Mujeres del Congreso Nacional Africano.

6.4 SUECIA

El sistema de gobierno de Suecia es la monarquía democrática parlamentaria. El Rey es el Jefe del Estado, pero sólo cumple funciones ceremoniales. El *Regeringen* (gobierno) es quien dirige el Estado y rinde cuentas ante el *Riksdagen* (parlamento). Desde la Gran Depresión Económica entre 1929 y 1939, la política sueca ha estado dominada por los socialdemócratas (*Sveriges Socialdemokratiska Albetareparti*). No obstante ello, la corriente parece estar cambiando. A la fecha de redacción de este informe, con sólo 28,26 % de las curules aseguradas en la última elección, los socialdemócratas están al frente del gobierno de minoría más débil en la historia sueca. Las mujeres tienen el 47% (164) de los 349 cargos (International IDEA, et. al., 2015). El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2015) caracteriza a Suecia como un país que posee un “*desarrollo humano muy alto*” y el país se encuentra en la decimocuarta posición del Índice de Desarrollo Humano. Comparativamente, Suecia

tiene la posición más alta de los cuatro países examinados en el presente estudio, en lo atinente a la igualdad de género, y está en lugar número seis (6) en el Índice de Desigualdad de Género.

6.4.1 Liberal – Partido Liberal de Suecia (*Liberalerna*)

El Partido Liberal de Suecia, fundado en 1902, es un partido socio-liberal, con un fuerte compromiso hacia una economía libre y diversa que pueda apoyar completos programas de bienestar. Los liberales emergieron en medio de la lucha por igual derecho al sufragio, lo cual demuestra que la igualdad de género siempre ha sido uno de sus focos más significativos. Las políticas del partido están fundadas en la creencia de que, como individuos, cada ser humano tiene derecho a desenvolverse en sus propios términos y debe asumir responsabilidad por sí mismo, así como por sus conciudadanos (*Liberalerna*, s.f.). Para la fecha de redacción de este documento, los Liberales tienen 20 puestos, y son el séptimo partido más numeroso del Parlamento. Se identifican como un partido feminista y tienen una organización de mujeres: Mujeres Liberales (*Liberala Kvinnor*).

6.4.2 Conservador – Partido Moderado (*Moderaterna*)

El Partido Moderado, fundado en 1904, es el partido no socialista más grande de Suecia, y el segundo en número en el Parlamento. Los Moderados son conservadores reformistas, y tienden a apoyar una política social convencionalmente liberal, combinada con una política económica conservadora. Conforme a Los Moderados, con perspectiva a permanecer en la oposición, Suecia se encontraría en la dirección incorrecta, con una de cada siete personas en edad laboral viviendo en exclusión (*Moderaterna*, s.f.). Mediante la introducción de reformas para combatir el desempleo de larga duración, el Partido Moderado aseguraría que más personas puedan depender de sí mismas (*Moderaterna*, s.f.). El partido, a la fecha de redacción del presente escrito, tiene 70 curules en el Parlamento, luego de perder dramáticamente 14 en la elección de 2018. Cuenta con una organización de mujeres: Mujeres Moderadas (*Moderatkinnorna*).

6.4.3 Socialdemócrata – Partido Socialdemócrata Sueco (*Sveriges Socialdemokratiska Arbetareparti*)

El Partido Socialdemócrata Sueco fue fundado en 1897 como un Partido Laborista con base de clase obrera, pero ahora apoya a la clase media y al electorado de cuello blanco. El partido expresa tres valores fundamentales, libertad, igualdad y solidaridad, todos los cuales son cruciales para su visión de la sociedad. Desean asegurar “que cada ser humano, como ciudadano, trabajador y consumidor, tenga el derecho y la oportunidad de influenciar la dirección y la distribución de la producción, la organización de la vida laboral y de las condiciones de trabajo” (*Socialdemokraterna*, 2013). El partido actualmente gobierna con 100 curules, sumadas a las 16 del Partido Verde, así como con el apoyo de dos partidos liberales, *Liberalerna* y *Centerpartiet*, y del Partido de la Izquierda. El gabinete está formado por doce mujeres y doce hombres. Los socialdemócratas se identifican como feministas y tienen una organización de mujeres: Mujeres Socialdemócratas en Suecia (*Sveriges Socialdemokratiska Kvinnoförbund* o, por su abreviación, *S-Kvinnor*).

7. ANÁLISIS DE POLÍTICAS EN MATERIA DE GÉNERO

Las áreas de política de género analizadas serán las siguientes: empoderamiento político, educación y empleo; salud sexual y reproductiva; paternidad; violencia contra la mujer; y violencia sexual. Estas áreas han sido seleccionadas ya que abordar y mejorar las disparidades atrincheradas que continúan prevaleciendo en dichas áreas, es fundamental para llevar a buen término los esfuerzos hacia una absoluta igualdad de género. Si los partidos fallan en reconocer y atender las dimensiones de género en estas materias, están en efecto legitimando la marginalización del 50% de la población. La marginalización de esta mayoría engendrará a su vez la marginalización de minorías, así como, por ejemplo, si la política determinada falla en reconocer los efectos que tiene en las mujeres, invariablemente fallará también en reconocer las consecuencias que apareja en otros grupos, como las personas LGTBI. Para asegurar que la desigualdad no conlleve marginalización, los partidos deben reconocer y asumir la realidad última de que cada política afecta a hombres y mujeres de manera diferente.

7.1 EMPODERAMIENTO POLÍTICO

“Como ha sido ampliamente reconocido, la falla en incluir a las mujeres y sus perspectivas en las decisiones políticas debilita la legitimidad de las autoridades democráticamente electas y priva a las mujeres –la mitad de la población de cualquier país- de su derecho a participar efectivamente en el gobierno de sus sociedades” (International IDEA, 2016).

Las mujeres y niñas sumadas representan alrededor de la mitad de la población mundial, pero paradójicamente a nivel mundial las mujeres sólo tienen el 23% de las curules parlamentarias (Banco Mundial, 2016). La igual representación no sólo es justa, sino también un imperativo para asegurar que la política sea sensible al género. Si las mujeres no están igualmente representadas, las políticas no estarán debidamente balanceadas, y así como una cohorte sólo de hombres no será capaz de producir políticas que responda por los completos efectos que tendrá en las mujeres, una cohorte sólo de mujeres será igualmente incapaz de producir políticas que tomen en cuenta los efectos que de forma invariable tendrá en los hombres. Finalmente, una democracia genuina no podrá ser alcanzada hasta que los partidos políticos, los parlamentos y los gobiernos sean en un cien por ciento iguales en cuanto a género se refiere.

7.1.1 Canadá

El Partido Conservador de Canadá en ningún documento reconoce la necesidad de empoderar políticamente a la mujer.

En caso contrario, el NDP (socialdemócrata) se aproxima al empoderamiento de la mujer como parte central de su agenda de reformas. El NDP sostiene que eliminará “*los obstáculos a la participación de la mujer, al reformar el sistema electoral*” (Nuevo Partido Democrático de Canadá, 2016). Esta promisoria acción no se encuentra del todo elaborada, pero uno puede asumir que comporta la eliminación del sistema mayoritario, el cual de manera desproporcional resta ventajas a las mujeres candidatas. UK Engage⁶ (2013) sostiene que “*el sistema mayoritario restringe la escogencia de*

candidatos por el electorado, y la representación de minorías y mujeres sufre, dado que el candidato más ‘seguro’ es al que se le ofrece normalmente la oportunidad de ganar la elección”. En adición a esta medida, el NPD incrementaría los poderes del Estado, al establecer un Ministerio de la Mujer como “el ministerio plenamente responsable para el avance de los derechos de la mujer” (Nuevo Partido Democrático de Canadá, 2016). Más aún, el partido cree en “el restablecimiento del Consejo Consultor Canadiense sobre el Estatus de la Mujer para (...) promover los derechos igualitarios de las mujeres” (Nuevo Partido Democrático de Canadá, 2016). Estas iniciativas subrayan la posición ideológica del partido, según la cual los organismos estatales son esenciales para generar un sistema político inclusivo e igualitario en materia de género.

En comparación con lo anterior, el Partido Liberal de Canadá (2016b) argumenta que, en adición a un gabinete de gobierno con paridad de género, ellos:

“Adoptarían un nuevo proceso de designación de funcionarios en todas las esferas gubernamentales, basado en el mérito, el cual asegurará mayor paridad de género, así como que más pueblos indígenas y grupos minoritarios se encuentren representados en las posiciones de liderazgo”.

Este approach, o aproximación, ejemplifica la preocupación de los liberales por empoderar al individuo. No obstante, ellos también reconocen que para lograrlo es crucial que exista un marco seguro, abierto y no discriminatorio que promueva a líderes fuertes que muy a menudo son colocados al margen.

Además de consultar a las organizaciones no gubernamentales en materia de la mujer para desarrollar sus políticas, tanto el Partido Liberal como el NPD aseguran que todas sus políticas pasarán por el proceso de transversalización de género, o enfoque integral de género, antes descrito. Más aún, los liberales se asegurarán de que todos los departamentos federales canadienses conduzcan “los análisis de impacto basados en género que se han estado requiriendo durante los últimos veinte años” (Partido Liberal de Canadá, 2016b). Evidentemente, ambos partidos están preocupados por garantizar la creación de políticas sensibles al género, así como promover sensibilidad de la sociedad en el asunto.

- La Aproximación Liberal (Partido Liberal) – Garantizar igual representación de ambos géneros en el gabinete, introducir nombramientos abiertos e inclusivos para las posiciones de liderazgo, y asegurar que se realicen los análisis de impacto basados en género.
- La Aproximación Conservadora (Partido Conservador) – Ninguna mención explícita sobre el empoderamiento de la mujer, en ninguno de los documentos disponibles.
- La Aproximación Socialdemócrata (Nuevo Partido Democrático) – Reforma del sistema electoral, establecimiento del Ministerio de la Mujer, reintroducción del Consejo Consultor Canadiense sobre el Estatus de la Mujer y aplicación del análisis basado en género a las políticas públicas.

6 UK Engage es un proveedor británico de servicios electorales: www.uk-engage.org (Nota del Traductor).

7.1.2 República de Irlanda

En 1997, tanto Fine Gael (Conservador) como el Partido Laborista (Socialdemócrata) introdujeron la “*Ley de Financiación Pública a los Partidos Políticos y de Balance de Género de las Elecciones*”, una cuota de género según la cual los partidos pierden el cincuenta por ciento de su financiación estatal si tienen menos de 30% candidatos mujeres u hombres (International IDEA, et. al., 2015).

Sumado a cumplir con este requerimiento, Fine Gael “*se asegurará de que al menos el 40% de todos los nombramientos en las juntas o consejos estatales sea de mujeres*”. Más aún, Fine Gael solicitará al Parlamento que “*considere horarios familiares para la Dáil (o, cámara baja)*” (Fine Gael, 2016). Estas propuestas hacen patente la preocupación de Fine Gael “*por las familias*”. Ahora que las mujeres no se limitan a la maternidad, Fine Gael, no obstante, reconoce que muchas mujeres poseen el doble rol de “*dar cuidado y protección*” y de “*ser profesionales*”. En consecuencia, el partido promoverá la continuación de esta trayectoria de vida tradicional dual, asegurando la existencia de un ambiente político que promueva ambos roles.

En apoyo a las legisladas cuotas de género, el Partido Laborista, de forma similar, requiere que el 45% de las posiciones en juntas o consejos estatales sean ocupadas por cualquiera de ambos géneros. Adicionalmente, los Laboristas no permitirán que las mujeres sean puestas a un lado, como de costumbre, en determinados sectores estatales “*femeninos*” dentro de las organizaciones políticas, arguyendo que “*la industria, la agricultura y las finanzas requieren el input de las mujeres, tanto como en las áreas de la educación, el cuidado infantil y la salud*” (Partido Laborista de Irlanda, 2016). Estas propuestas ponen de relieve los factores ideológicos del Partido Laborista, conforme a los cuales el Estado viene a ser el responsable tanto de fiscalizar la representación interna de los partidos políticos, como de reprimir a aquéllos que incumplan con dicha representación interna.

En contraste con los Laboristas y con Fine Gael, Fianna Fáil (Liberal) no aborda el tema de la cuota basada en género, ni ofrece medidas políticas específicas dirigidas al empoderamiento de la mujer. Fianna Fáil reconoce la importancia de la igualdad de género, sólo que no consideran a la política en la materia como un nicho electoral, sino una como una responsabilidad entera del partido. “*Todas las dependencias deben hacer su parte en asegurar una mayor igualdad, y no dejarlo todo a la organización de mujeres*” (Fianna Fáil, s.f.).

- La Aproximación Liberal (Fianna Fáil) – Ninguna mención explícita sobre el empoderamiento de la mujer, en ninguno de los documentos disponibles.
- La Aproximación Conservadora (Fine Gael) – Introducir “*horarios familiares*” dentro del Parlamento y requerir un 40% de nombramientos de mujeres en juntas y/o consejos estatales.
- La Aproximación Socialdemócrata (Partido Laborista) – Requerimiento de un 45% de nombramientos, de cualquiera de ambos géneros, en los consejos y juntas estatales y asegurar que las mujeres no estén alineadas con “*ministerios femeninos*”.

7.1.3 República de Sudáfrica

A nivel sub-nacional, existen cuotas voluntarias así como en la legislación de Sudáfrica. “*En las elecciones para los consejos locales, los partidos deben asegurar que el 50% de la lista de candidatos sean mujeres*” (International IDEA, et. al., 2015). En 2006, el Congreso Nacional Africano (socialdemócrata) adicionalmente “*adoptó una cuota de género del 50% para las elecciones locales. Dicha cuota se extendió también para las elecciones nacionales, en 2009*” (International IDEA, et. al., 2015). Siendo el mayor partido político, las ramificaciones de esta cuota se encuentran reflejadas tanto en el parlamento (donde las mujeres tienen el 41% de los escaños), como en el gobierno. En adición a su cuota voluntaria, el CNA fortalecerá los organismos estatales mediante la designación de más mujeres en cada ministerio.

“*Transformación*” es el tema común de la agenda del CNA en materia de género, un motivo irónico considerando que el partido ha estado gobernando el país por los últimos 22 años. El uso de un lenguaje transitório permite al CNA mostrar su labor como un proceso en continuo mejoramiento, sin importar la realidad. De hecho, Sudáfrica ha sido el producto de una transformación tumultuosa, de una sociedad donde se implementó la segregación racial, a otra en la cual sus más arduos oponentes fueron electos para gobernar. De acuerdo con el CNA, la actual transformación requiere “*del surgimiento de nuevas doctrinas, de una nueva cultura, de nuevas prácticas, así como asegurar que las instituciones estatales reflejen la demografía del país, lo cual incluye una apropiada representación de las mujeres y de las personas con discapacidad*” (Congreso Nacional Africano, 2012). Así las cosas, el CNA promoverá la paridad política de género estando en contra de las manifestaciones conductuales de sexismo. Esta aproximación ilustra el fundamento socialista del partido, en cual el Estado no está allí sólo para gobernar, sino que también es crucial para cambiar la conciencia de la población.

Alternativamente, en oposición al gobierno, la Alianza Democrática (AD, liberal) alude que el Ministerio de la Mujer es incompetente, costoso y no produce cambio tangible alguno a favor de las mujeres y, por tanto, debe ser suprimido. El partido, además, “*eliminará el ineficiente Departamento de Mujeres, Niños y Personas con Discapacidad y focalizará los intereses de los grupos marginados en los departamentos gubernamentales relevantes*” (Alianza Democrática, 2013a). Ambas iniciativas se muestran en la visión del partido para 2029, denominada “*Maximizar la Entrega de Servicios mediante la Minimización del Gabinete*” (Alianza Democrática, 2016). Como partido liberal, la AD no asume que los órganos estatales son por definición efectivos. El aparato estatal, superado por la mala gestión y por la burocracia que rehúye cumplir con los derechos ciudadanos, está difunto. Para los liberales, menos gobierno puede significar, en ocasiones, mejor gobierno.

Por su parte, el Partido Democrático Cristiano Africano (conservador) no se refiere al empoderamiento político de las mujeres en ninguna de sus políticas.

- La Aproximación Liberal (Alianza Democrática) – Eliminar el Ministerio de la Mujer en la Presidencia, así como el Departamento de Mujeres, Niños y Personas con Discapacidad, en búsqueda de medidas más efectivas y eficientes.

- La Aproximación Conservadora (Partido Democrático Cristiano Africano)
 - No hace mención explícita al empoderamiento político de la mujer en ninguno de los documentos disponibles.
- La Aproximación Socialdemócrata (Congreso Nacional Africano) – Continuar trabajando hacia cuotas de género, y desarrollar nuevas doctrinas que bloquen las actitudes sexistas hacia el poder político de las mujeres.

7.1.4 Suecia

En Suecia, trabajar hacia la igual representación de hombres y mujeres en política es en gran parte un asunto dado, y por ello no existen detalladas políticas en ninguno de los documentos disponibles para asegurar que esto sea así. En cambio, tanto los Liberales como los Socialdemócratas muestran apoyo retórico, sin aludir a medidas específicas. Los Moderados (conservadores) no se refieren de forma expresa a esta cuestión del empoderamiento político de las mujeres.

La misión más alta de los Liberales es liberar al individuo de las limitaciones impuestas por la desigualdad. *“La igualdad es creada allí donde las decisiones ordinarias son tomadas, los recursos distribuidos y las normas creadas. Una perspectiva sobre igualdad será parte de las decisiones de relevancia. Mujeres y hombres tienen la misma habilidad para obtener una educación, trabajar, hacer una carrera y moldear a la sociedad. Ello requiere iguales condiciones en todos los aspectos de la vida, el político, el cultural, el social y el económico”* (Folkpartiet Liberalerna, 2013). El lenguaje utilizado por el partido indica que otorgan pleno apoyo al igual involucramiento de las mujeres en política, no obstante, no incluyen medidas detalladas para poner en práctica esta visión. En conjunción con interna paridad de género en el partido, los Liberales también buscan asegurar igual división de género dentro de las instituciones de la Unión Europea (Folkpartiet Liberalerna, 2013).

En cambio, los Socialdemócratas aluden que la igualdad de género no puede ser alcanzada si la subordinación y la explotación de la gente son requeridas para mantener la sociedad. Más aún, que *“cuando a las mujeres se les niega su derecho a participar en la sociedad, en iguales términos que los hombres, no es sólo la mujer quien resulta oprimida, sino toda la sociedad se queda atrás”*. (Arbetarepartiet- Socialdemokraterna, 2013). Esta visión sobre la desigualdad es una clara demostración del foco predominante del Partido Socialdemócrata: crear una sociedad igual. En contraste con los Liberales, que priorizan al individuo, los Socialdemócratas otorgan preminencia a la sociedad y al *“bien común”*.

- La Aproximación Liberal (Liberalerna) – La capacidad de las mujeres de moldear la sociedad, requiere iguales condiciones en todas las facetas de la vida, incluyendo la política. Asegurar que las instituciones de la Unión Europea sean iguales en cuanto a género se refiere.
- La Aproximación Conservadora (Moderaterna) – No hace mención explícita al empoderamiento político de la mujer en ninguno de los documentos disponibles.
- La Aproximación Socialdemócrata (Socialdemokraterna) – Las mujeres deben ser empoderadas políticamente, para asegurar que el progreso de la sociedad no se restrinja.

7.1.5 Conclusiones

Pasos fundamentales para asegurar la igualdad de género en todos los niveles del sistema político han sido resaltados por el trabajo tanto del Instituto Internacional para la Democracia y Asistencia Electoral (International IDEA, 2016), como de la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE, 2014). Dichas instituciones alegan que los partidos políticos deben conducir auditorías regulares, desarrollar políticas que reflejen los resultados de tales auditorías, así como establecer procedimientos amistosos para que las mujeres puedan presentar sus candidaturas, y asegurar que tengan medios para hacer campaña. El partido irlandés Fine Gael (conservador) tentativamente demostró su trabajo en este campo, al pedir horarios parlamentarios *“amistosos con los padres”*. Es importante resaltar que Fine Gael es el único partido conservador en abordar el empoderamiento político de la mujer.

A la inversa, tanto el Partido Liberal de Canadá como el Nuevo Partido Democrático (socialdemócrata) promoverán que en todas las políticas y departamentos federales se realicen análisis de impacto basado en el género, un claro ejemplo del proceso de auditorías. Adicionalmente, el Partido Liberal de Canadá mejorará estas medidas al hacer el proceso de selección de candidatos abierto, imparcial y amistoso con las mujeres. Como previamente se mencionó, la igual representación trae consigo políticas más igualitarias. Mientras algunos partidos trabajan para lograr el nombramiento de más mujeres (e.g. llenando cuotas de género en Irlanda y en Sudáfrica), los medios para lograrlo están en gran parte excluidos de las políticas públicamente disponibles. Así, las medidas adoptadas internamente para hacer posible que las mujeres estén igualmente representadas –logrando puestos de liderazgos y manteniéndolos- no se encuentran disponibles para ser analizadas.

7.2 EDUCACIÓN Y EMPLEO

“Luchar contra los prejuicios y estereotipos a lo largo del proceso educativo, desde la escuela primaria hasta formación permanente, puede reducir los desbalances de género en otras esferas de la vida. Por ejemplo, la segregación de género en el mercado laboral como resultado de las diferentes escogencias educativas y profesionales en escuelas y universidades, tanto de pupilos como de docentes, es bastante extendida” (Instituto Europeo para la Igualdad de Género, 2016).

Todos los partidos aquí estudiados emplean el lenguaje de la igualdad en lo referido a sus políticas en materia educativa, aun cuando sólo la mitad concretamente aborda al género como uno de los componentes de dicha igualdad. La educación es un derecho humano por sí mismo, pero como sucede con todos estos derechos, su satisfacción conduce a la protección y goce de otros (e.g. tener acceso a la educación promueve el derecho al trabajo), dada su indivisibilidad (Asamblea General de Naciones Unidas, 1948). Esta interdependencia entre los derechos humanos se ilustra también en términos de género –la igualdad de género en la educación afecta positivamente la igualdad económica de género (esto es, las mujeres tienen las mismas oportunidades que los hombres, están representadas en todos los niveles de la industria y poseen

mayor autonomía sobre su sustento. Y, aun así, las desigualdades persisten. Los grandes logros académicos de las mujeres se encuentran subrepresentados en las estadísticas sobre empleo (UK Comission for Employment & Skills, 2015). Evidentemente, mientras las mujeres obtienen mayores niveles de educación –sus notas y calificaciones suelen ser superiores a las de sus contrapartes masculinas (un asunto de género en sí mismo)- aún esperan obtener los trabajos que les corresponden.

7.2.1 Canadá

El Partido Liberal de Canadá evoca los ideales de igualdad en la educación, lo cual halla evidencia en los títulos de los documentos siguientes: Oportunidades para Jóvenes Canadienses, Educación de los Primeros Países y Entrenamiento para los Veteranos (Partido Liberal de Canadá, 2015). Aun así, no hay identificación definitiva de género. El Nuevo Partido Democrático (NDP, socialdemócrata) expone que la educación es un componente clave de su “*esfuerzo comprehensivo para salvaguardar los empleos de hoy y crear los trabajos del mañana*” (Nuevo Partido Democrático, 2016). Pero, de forma similar, no hay alusión al género. Al contrario, el Partido Conservador asegurará “*mayor accesibilidad a la educación, mediante la eliminación de tantas barreras a la educación post-secundaria como sea posible*” (Partido Conservador de Canadá, 2016). Nuevamente, las dimensiones de género en la educación son omitidas.

Los tres partidos, sin embargo, se pronuncian sobre el género en sus políticas de empleo. El NPD promoverá la igualdad económica de la mujer al asegurar igual pago, sugiriendo la sindicalización, mejorando el acceso a la prestación por desempleo y fijando un salario mínimo para empleados bajo la jurisdicción federal (Nuevo Partido Democrático, 2016). Ello refleja su sistema de pensamiento, en el cual el movimiento y la cooperación de los trabajadores traerán consigo el mayor cambio social.

En contraste, el Partido Liberal rectificará uno de los obstáculos que aún mantiene a las mujeres sin trabajo: las condiciones inflexibles. “*Reformaremos el Código Laboral del Canadá, con el objeto de proveer a todo trabajador regulado federalmente el derecho a efectuar una solicitud formal a su empleador –sin temor a reprimendas- para obtener condiciones laborales más flexibles, tales como horarios flexibles de entrada y salida, o la posibilidad de trabajar desde casa*” (Partido Liberal de Canadá, 2015). El cambio legal permitiría a los padres sin pareja –quienes son principalmente mujeres- decidir cuándo y cómo trabajarán. En otras palabras, los Liberales apoyarán a los individuos, usualmente puestos de lado por las leyes laborales estándar que favorecen un particular sustento heteronormativo, ofreciendo soluciones flexibles de empleo. De forma similar, el Partido Liberal busca revertir la marginalización de otro grupo, los adultos mayores. Al incrementar un 10% el Suplemento de Ingreso Garantizado para los adultos mayores solos y de bajos ingresos, los adultos mayores más vulnerables, que usualmente son mujeres, recibirán mayor apoyo financiero (Partido Liberal de Canadá). El partido entiende claramente que la edad y el género son planos que se intersecan, y que las ramificaciones de una no pueden ser comprendidas sin considerar al otro.

El Partido Conservador ofrece su apoyo explícito a las mujeres, al exponer que la fuerza de trabajo canadiense “*ha evolucionado para incluir más mujeres que nunca. Nosotros creemos que todos los canadienses tienen el derecho a vivir libres de*

discriminaciones en el sitio de trabajo, así como con igualdad de oportunidades” (2016). En su aproximación a la discriminación en el sitio de trabajo, el partido alega que los trabajadores y candidatos a serlo deben solamente ser “*juzgados por sus herramientas, calificaciones y méritos*” (Partido Conservador de Canadá, 2016). Este enfoque busca resaltar el valor de la gente, con prescindencia de su género, orientación sexual, raza o clase social. No obstante ello, los Conservadores no abordan cómo una verdadera meritocracia –esto es, incluyente e igual- será alcanzada.

- La Aproximación Liberal (Partido Liberal) – No hace mención explícita a la igualdad de género en su política educativa. Reformarán el Código Laboral para asegurar condiciones más flexibles disponibles en el empleo e incrementarán el suplemento de la pensión para adultos mayores solos y de bajos ingresos.
- La Aproximación Conservadora (Partido Conservador) – No hace mención explícita a la igualdad de género en su política educativa. Asegurará que haya prácticas meritocráticas en el empleo.
- La Aproximación Socialdemócrata (NDP) – No hace mención explícita a la igualdad de género en su política educativa. Promoverá la sindicalización, mejorará los beneficios en el empleo y garantizará igual pago por un trabajo igual.

7.2.2 República de Irlanda

Un tema recurrente en las políticas educativas de cada partido irlandés es la igualdad de género en los campos deportivo y científico. Los Laboristas (socialdemócratas) “*legislaran para exigir a las Universidades dar financiamiento proporcional a las becas de hombres y de mujeres, para incrementar el número de mujeres que reciben becas en los campos deportivo y científico*” (Partido Laborista de Irlanda, 2016).

Comparativamente, Fine Gael (conservador) transformará a Irlanda en un “*Líder Europeo en Innovación*”, para continuar mejorando en la “*escogencia de disciplinas CTIM⁷, particularmente entre las mujeres*” (Fine Gael, 2016). Adicionalmente, el partido establecerá un fondo para deportes a ser accedido por organizaciones voluntarias y entidades deportivas que demuestren en sus programas el incremento de “*la participación de mujeres y en comunidades desaventajadas*” (Fine Gael, 2016).

En yuxtaposición con estas medidas, Fianna Fáil (liberal) abordará la descendiente participación de las jóvenes en las clases de deportes o educación física, al poner el foco en el individuo. El partido sostiene que las clases tradicionales de educación física no responden en la actualidad a los intereses y necesidades individuales. Como muestra de sus valores liberales, Fianna Fáil introducirá clases compuestas “*de un reparto más variado de deportes y actividades físicas individuales (como el baile)*” y así “*expandirá la escogencia de actividades físicas en las escuelas, más allá del ambiente tradicional de equipos deportivos, los cuales, de acuerdo con el Monitor Irlandés de los Deportes, no resultan tan atractivos para las jóvenes en esta franja etaria*” (Fianna Fáil, 2016).

⁷ CTIM es un acrónimo para Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas. En inglés, STEM (Science, Technology, Engineering and Mathematics) (Nota del Traductor).

En el área laboral, los tres partidos abordan la prevaleciente diferencia de salarios entre hombres y mujeres. Aparte de que las mujeres ganan menos que los hombres por el mismo trabajo, los Laboristas alegan que en Irlanda dos terceras partes de los trabajadores con bajos salarios son mujeres, una cifra que se encuentra exacerbada en una sociedad que sigue teniendo una inversión muy baja en cuidados infantiles. Los Laboristas ofrecen una solución típicamente socialista: la creación de empleos. El partido creará más trabajos, para cualquiera que lo desee, con especial foco en las mujeres, y en las mujeres con hijos. De acuerdo con los Laboristas, esto garantizará el sustento no sólo de las personas, sino de la sociedad como tal. Los Laboristas “asegurarán que el sistema de seguridad social les dé (a las mujeres) el apoyo adecuado y los incentivos para reentrar en la vida laboral y, así, puedan construir mejores estándares de vida” (Partido Laborista de Irlanda, 2016). El foco de los Laboristas ejemplifica la valoración del bienestar que hace el partido, y los beneficios que puede proveer.

En contraste con el Partido Laborista, Fine Gael incrementará la transparencia del salario al “requerir a las compañías con más de cincuenta trabajadores que participen en encuestas sobre salarios, para fortalecer el principio de igual pago por igual trabajo” (Fine Gael, 2016). Esto da paso al “identificar y estigmatizar”, donde el público desacreditará a los empleadores, o al menos les hará socialmente reprobables. En otras palabras, Fine Gael asegurará igualdad en el salario mediante el repudio hacia las acciones inmorales de las compañías. Esta aproximación da cuenta de su propia valoración de la moralidad, así como de su preocupación por lo que es “correcto”. Más aún, el partido “financiará cursos locales dirigidos a las mujeres, los cuales traerán consigo una serie de oportunidades de entrenamiento en autodesarrollo y herramientas de trabajo, para asistirlas a regresar al mercado de trabajo y promover el emprendimiento” (Fine Gael, 2016). Para Fine Gael, claramente, la participación en el libre mercado es crucial para lograr la igualdad de género.

En cambio, Fianna Fáil alega que “no es coincidencia que la desigualdad de género se haya ensanchado en este gobierno, al costo de hacer el cuidado infantil incrementadamente menos asequible para los padres de hijos pequeños” (Fianna Fáil, 2015). En respuesta a la brecha salarial entre hombres y mujeres, Fianna Fáil, como Fine Gael, dan prioridad al emprendimiento femenino. El partido destaca recomendaciones específicas en su policy paper “Promoviendo el Emprendimiento de las Mujeres en Irlanda” (Fianna Fáil, 2013).

“La falta de emprendimiento femenino en Irlanda no es un problema ‘de las mujeres’, a ser resuelto en beneficio de ellas y para asumir asuntos de igualdad. Se trata de un problema nacional que afecta el crecimiento económico y el desarrollo de nuestro país. Al fomentar el emprendimiento de las mujeres es importante aplicar una aproximación holística y trabajar simultáneamente con una serie de factores clave, por ejemplo, proveer mejor acceso al financiamiento, emprendimiento enfocado y entrenamiento para el desarrollo de redes de emprendedores. También es necesario crear un ambiente favorable para luchar contra estereotipos, cambiar percepciones y permitir un mejor balance vida-trabajo para las mujeres emprendedoras” (Fianna Fáil, 2013).

Fianna Fáil, de forma clara, ve la cuestión de la igualdad económica de la mujer como un problema de la sociedad, y que no puede ser relegado a los espacios de “mujeres”. Al estimular la inclusión económica y social de las mujeres, el partido busca: crear un programa de liderazgo que seleccione a mujeres emprendedoras “con alto potencial”, que hagan crecer sus negocios y ayuden a las mujeres menos experimentadas; enfocarse en grupos desplazados (e.g. adultos mayores); asegurar fuentes de financiamiento que sean “amistosas hacia las mujeres”; y establecer una separada Oficina Nacional para las Mujeres de Negocios, para promover el emprendimiento femenino, proveer entrenamiento, asistencia e incentivos (Fianna Fáil, 2013).

Más aún, Fianna Fáil es el único partido que reconoce la falta de mujeres en roles de “toma de decisiones”. “Mientras la mayoría de los trabajadores del sector público son mujeres, la mayoría de las altas posiciones son ocupadas por hombres. Esto requiere ser evaluado, de modo que los puestos dentro del servicio civil reflejen el balance de género de la sociedad” (Fianna Fáil, 2016).

- La Aproximación Liberal (Fianna Fáil) – Ofrece una variedad de deportes y actividades físicas individuales para incrementar la participación femenina en la educación deportiva, establece programas de liderazgo y emprendimiento, se enfoca en las mujeres puestas a un lado por el mercado laboral, asegura financiamiento accesible para las mujeres, establece una Oficina Nacional con la tarea de proveer entrenamiento y asistencia, y asegurar que exista balance de género en los empleos de mayor toma de decisiones.
- La Aproximación Conservadora (Fine Gael) – Mejorar el balance de género en las disciplinas de “innovación”, establecer un fondo para organizaciones que demuestren participación femenina en aumento, requerir encuestas sobre salarios y fortalecer el acceso de las mujeres a los esquemas de financiamiento y emprendimiento.
- La Aproximación Socialdemócrata (Partido Laborista) – Incrementar el número de mujeres que reciben becas científicas y deportivas, mediante la asignación proporcionada de fondos para becas, y crear más trabajos para mujeres.

7.2.3 República de Sudáfrica

Todos los documentos de los tres partidos sudafricanos, referidos a políticas sustantivas, abordan la prevalencia de desigualdad en materia educativa pero, tal como ocurre con los partidos canadienses, omiten la relevancia del género en sus respectivas iniciativas.

Para febrero de 2017, el desempleo en Sudáfrica alcanzaba el 27.1%, la más alta tasa desde 2014 (Trading Economics, s.f.). La política de empleo es, por tanto, de la mayor importancia para los tres partidos sudafricanos. No obstante ello, el Partido Democrático Cristiano Africano (PDCA, conservador) no menciona siquiera la igualdad de género en el empleo, y pone su foco más bien en asegurar que el rol de las mujeres continúe siendo el de “otorgadora de cuidado” y el de “hacedora de hogar” (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). En contraste, tanto la Alianza Democrática (AD, liberal) y el Congreso Nacional Africano (CNA, socialdemócrata)

priorizan la movilidad económica de las mujeres, específicamente de aquellas mujeres que sufren las mayores desventajas.

La “*aproximación según derechos*” de AD se enfoca en mujeres usualmente marginadas de la protección del derecho laboral, así como en las trabajadoras domésticas. A la fecha de este documento, existen en Sudáfrica acerca de un millón de mujeres –la mayoría de raza negra o mestiza- trabajadoras domésticas. “*En Sudáfrica, el trabajo doméstico no es sólo una ocupación. Se trata de un emblema de la masiva desigualdad social que se encuentra anclado en su pasado de segregación racial*” (Mnthaleni, 2015). Para rectificar esta desigualdad profundamente arraigada, AD: expandirá el esquema del Fondo de Compensación para incluir a los trabajadores domésticos, informar a los trabajadores domésticos y a sus empleadores, mediante una campaña nacional, para que conozcan los derechos de dichos trabajadores, regular efectivamente a las empresas dedicadas a hacer intermediación en el campo del trabajo doméstico, de modo que no haya explotación laboral, y formar asociaciones efectivas entre el sector público y las organizaciones de la sociedad civil, con el objeto de poner en marcha proyectos que busquen mejorar las herramientas de los trabajadores domésticos (Alianza Democrática, 2013b). El enfoque de AD en materia de empleo se centra en la desigualdad que está incrustada en el fondo de la sociedad. El partido no sólo busca apoyar a los trabajadores domésticos a través de iniciativas financieras, sino también equipar a dicho sector con conocimiento más completo sobre sus derechos, junto con nuevas herramientas. El partido busca dar valor a la colectividad, al dar más valor al individuo.

Comparativamente, el CNA busca empoderar a las mujeres mediante el establecimiento de cooperativas, donde las mujeres puedan proveer “*comida nutritiva y asequible a sus niños mientras obtienen ingresos decentes para ellas mismas*” (Congreso Nacional Africano, 2014). A diferencia de AD –que se enfoca en el empleo dentro del sector privado- el CNA enfatiza la importancia del sector público como empleador (verbigracia: las escuelas públicas). De forma similar, el partido utiliza una medida típicamente socialista para fortalecer la igualdad económica: las cooperativas. Yendo más allá, el CNA postula que los sistemas basados en el libre mercado profundizan la desigualdad, lo cual trae como resultado “*la viciosa explotación del empleo femenino, el tráfico de mujeres y niñas, y una pobre representación de la mujer en las posiciones globales de autoridad*” (Congreso Nacional Africano, 2012).

Evidentemente, para el CNA, la regulación de los mercados es crucial para remediar las dimensiones de género de la desigualdad económica. Adicionalmente, el CNA reconoce que como trabajadoras:

“*Las mujeres llevan la mayor carga de sobreexplotación y pobreza. Como micro-empresarias sobrevivientes suelen proveer bienes de consumo o pequeños servicios a comunidades de clase obrera, bajo condiciones deplorables. Como clase media y empresarias se ven forzadas a hacerse un lado en la jungla de profesiones y ambientes de trabajo dominados por hombres. En el hogar, tienen la carga de alimentar a sus familias y son forzadas a reproducir relaciones de patriarcado*” (Congreso Nacional Africano, 2012).

El CNA reconoce que las mujeres de todos los estratos sociales sufren desventajas y discriminaciones. No obstante ello, el CNA también entiende que muchas mujeres sudafricanas experimentan la “*triple opresión*”—un término popularizado por los socialistas afroamericanos-, esto es: clasismo, racismo y sexism. En otras palabras, las mujeres negras y pobres sufrirían los efectos más debilitantes del patriarcado y del capitalismo.

- La Aproximación Liberal (Alianza Democrática) – No hay mención explícita sobre el género dentro de la desigualdad en materia educativa. Aumentará el apoyo a los trabajadores domésticos, dará publicidad a sus derechos laborales y establecerá iniciativas para el desarrollo de carreras y oficios.
- La Aproximación Conservadora (Partido Democrático Cristiano Africano) – No hace mención explícita a la igualdad de género en las áreas de educación y empleo.
- La Aproximación Socialdemócrata (Congreso Nacional Africano) – No hace mención específica a la desigualdad de género en materia educativa. Establecerá cooperativas que provean almuerzo escolar, a ser llevadas por mujeres.

7.2.4 Suecia

Trabajar contra restrictivas normas en materia de género es una prioridad para los tres partidos. El Partido Moderado (conservador) sostiene que “*es importante que niños y niñas reciban las mismas oportunidades para desenvolverse en la escuela, y que no se encuentren influidos por opciones educativas basadas en estereotipos de género*” (Moderaterna, 2013).

Correspondientemente, los socialdemócratas comparten esta visión, argumentando que:

“Es un reto importante para las escuelas romper los estándares de género. Si la igualdad de género ha de ser efectiva en las escuelas y en la educación en general, debe operar bajo el principio de transversalización de género, o enfoque integral de género” (Arbetarepartiet-Socialdemokraterna, 2013).

De manera similar, el Partido Liberal empoderará tanto a los niños como a las niñas, al trabajar activamente con el tema de la igualdad de género. Esta iniciativa incluye educar no sólo a los estudiantes, sino también a los docentes. Los Liberales “*trabajarán por la igualdad al asegurar que todos los docentes y consejeros de carreras realicen estudios de género*” (Folkpartiet Liberalerna, 2013). Evidentemente, los Liberales desean asegurar ambas cosas: los niños, libres de las limitaciones de los estereotipos de género, y una fuerza de trabajo sensible a los temas de género.

El lenguaje empleado por todos los tres partidos demuestra su completa comprensión de cómo las normas y roles socialmente construidos pueden afectar negativamente las experiencias futuras de los niños, sus prospectos y expectativas. La desigualdad de género moldea las oportunidades educativas a las cuales tienen acceso los niños y, por tanto, desmantelar las normas que debilitan a un género es de la mayor importancia. Todos los tres partidos buscan lograr la plena igualdad de género, al enfocarse en el lugar donde los estereotipos y la desigualdad son por primera vez

puestos en práctica y reforzados: la escuela.

De acuerdo con el Partido Moderado, las normas en materia de género deben ser desafiadas no sólo en la educación, sino en el empleo, dado que el mercado laboral sueco es uno de los más segregados de Europa (Moderaterna, 2013). Hasta ahí llega la política del partido conservador en asuntos de empleo de la mujer.

Comparativamente, el Partido Liberal: incrementará el emprendimiento femenino, establecerá esquemas de desarrollo de carreras y reclutamiento en empresas públicas, introducirá horarios laborales flexibles y determinados individualmente, y aumentará las oportunidades de desarrollo profesional en “*industrias de mujeres*”, tales como la enfermería y la enseñanza (Folkpartiet Liberalerna, 2013). Esta diversidad refleja la motivación liberal por mejorar el panorama individual de las mujeres, un panorama que puede ser unificado en su visión, pero nunca ser homogéneo en su aproximación. El foco en las “*industrias dominadas por mujeres*” es un tema común en las políticas tanto del Partido Liberal como del Partido Socialdemócrata. Por ejemplo, en respuesta a la incrementada feminización de los educadores infantiles, comparada con la continuada masculinización de los docentes para la edad juvenil, los Liberales desean transformar los campos dominados por mujeres y que cuentan con los salarios más bajos –temprana niñez, primaria y educación secundaria- en carreras profesionales. Ello facilitará la obtención de plazas de alto nivel para mujeres, y asegurará que exista balance de género a lo largo de las instituciones e industrias suecas (Folkpartiet Liberalerna, 2013).

En comparación, los Socialdemócratas buscan incrementar las tasas de empleo de las mujeres “en general”, en un mercado laboral que actualmente es “*cualquier cosa menos igual*” (Arbetarepartiet-Socialdemokraterna, 2016). La tasa de empleo de las mujeres es significativamente más baja que la de los hombres, las mujeres obtienen considerablemente salarios más bajos, y la brecha salarial es casi estacionaria. “*Las mujeres también tienen menos oportunidades para desarrollar sus profesiones y tener una carrera. Casi dos tercios de los gerentes en Suecia son hombres*” (Arbetarepartiet-Socialdemokraterna, 2013). En un despliegue de su fundamento ideológico, el partido alega que “*este asunto debe ser resuelto a través de la negociación y la contratación colectivas*” (Arbetarepartiet-Socialdemokraterna, 2013). Esta aproximación ejemplifica la estima del partido por “*el trabajador*”, y el rol fundamental que el trabajador juega en alcanzar la plena e igual participación de la mujer.

- La Aproximación Liberal (Liberalerna) – Romper con las reglas prevalecientes en materia de género dentro del sistema educativo, asegurar el desarrollo de carreras en las “*profesiones de mujeres*”, y horarios laborales flexibles.
- La Aproximación Conservadora (Moderaterna) – Romper con las reglas prevalecientes en materia de género, tanto en el campo educativo, como en el laboral.
- La Aproximación Socialdemócrata (Socialdemokraterna) – Romper con las reglas prevalecientes en materia de género dentro del sistema educativo y resolver la desigualdad económica a través de la contratación colectiva.

7.2.5 Conclusiones

La prevalencia de desigualdad de género en la política educativa está reveladoramente excluida tanto por todos los partidos canadienses, como por todos los partidos sudafricanos. En contraste con estas omisiones, cada partido irlandés y sueco subraya distintas medidas para combatir las creencias y prácticas discriminatorias. Los partidos irlandeses se encuentran preocupados por incrementar la presencia de las mujeres en los campos tradicionalmente dominados por hombres, y los partidos suecos comparativamente se hallan interesados en trabajar contra los estereotipos de género en cualquier terreno.

Con relación al empleo, los partidos liberales señalan la flexibilidad de las condiciones laborales como un importante medio para combatir la discriminación y asegurar la permanencia de la supremacía de los derechos individuales. Los partidos también se enfocan en medidas que aseguren protección para los grupos más vulnerables, tal como ocurre con las mujeres adultas mayores en Canadá, o las mujeres trabajadoras domésticas en Sudáfrica. De manera distinta, los partidos liberales de Irlanda y Suecia buscan empoderar económicamente a las mujeres a través de esquemas de emprendimiento, lo cual es en sí una ilustración de cómo los partidos liberales pueden acoger simultáneamente un sistema de bienestar y el libre mercado, con el propósito de apoyar a la gente marginada. Yuxtaponiendo estas medidas, los partidos socialdemócratas se enfocan en los mecanismos de empleo al fomentar de forma conjunta la sindicalización, los contratos colectivos y las cooperativas. En contraste, los partidos conservadores no ofrecen temas unitarios. Ninguna política puede leerse del mismo modo, debido en parte a que los partidos conservadores están de manera única moldeados por normas y condiciones externas. De ese modo, los conservadores canadienses prometen meritocracia, los conservadores irlandeses ofrecen financiamiento y programas de entrenamiento para mujeres, los conservadores sudafricanos permanecen reveladoramente silentes, y los conservadores suecos intentan desmantelar las prevalecientes normas de género tanto en educación como en empleo. Los cuatro partidos conservadores valoran las instituciones tradicionales y, aun así, en estos variados espacios geopolíticos, el propósito de dichas instituciones es enormemente distinto.

7.3 SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

Como señala el Instituto Europeo de la Igualdad de Género (2016):

“El género juega un rol específico tanto en la incidencia y prevalencia de patologías concretas, como en el tratamiento que éstas reciben y el impacto que generan en términos de bienestar y recuperación. Esto es debido a las interrelaciones entre las diferencias biológicas relacionadas con el sexo, así como a factores socioeconómicos y culturales que afectan el comportamiento de hombres y mujeres y su acceso a los servicios de salud”.

El tema del aborto sigue siendo motivo de controversias morales, científicas, legales, políticas y religiosas. Resultan interesantes e ilustrativos los datos obtenidos en el Centro para los Derechos Reproductivos⁸, donde podemos ver el panorama del aborto

8 www.reproductiverights.org

según el marco normativo sea más restrictivo, o más permisivo, para enero de 2020: (i) el 5% de las mujeres en edad fértil del mundo –unos 90 millones de mujeres- viven en países cuya legislación prohíbe tajantemente el aborto; (ii) el 22% de las mujeres en edad fértil del mundo –unos 359 millones de mujeres- viven en países cuya legislación permite el aborto para salvar la vida de la mujer; (iii) el 14% de las mujeres en edad fértil del mundo –unos 237 millones de mujeres- viven en países cuya legislación permite el aborto para preservar la salud física y/o mental de la mujer; (iv) el 23% de las mujeres en edad fértil del mundo –unos 386 millones de mujeres- viven en países cuya legislación permite el aborto bajo amplias consideraciones económicas o sociales, en las cuales se estima el potencial impacto del embarazo y el cuidado del niño; y (v) el 36% de las mujeres en edad fértil del mundo –unos 590 millones de mujeres- viven en 67 países cuya legislación permite el aborto a solicitud de la mujer, normalmente con un límite legal gestacional, siendo lo más común doce semanas desde el primer día de la última menstruación de la mujer. Ello es una prueba de que –al menos desde el punto de vista legal- la tendencia muestra ser la protección de la mujer como el eje de la regulación legal del aborto a nivel mundial, sin menoscabo de los demás debates en la materia⁹.

En adición a lo anterior, el aborto es visto cada vez más como un problema de salud pública. He aquí algunos datos¹⁰ que corroboran lo antes dicho: (i) Prácticamente el mismo número de abortos se realizan en los países con las leyes más restrictivas (esto es, donde no hay excepciones o donde sólo se admite para salvar la vida de la madre) y en los países con las legislaciones más permisivas (aborto a petición de la madre, o de ambos padres). La diferencia realmente consiste en que las mujeres mueren más allí donde el aborto es más restringido; (ii) Latinoamérica y el Caribe como región tiene más abortos que cualquier otra, con excepción de Europa del Este; (iii) 13% de la mortalidad maternal en el mundo se debe a los abortos no seguros; (iv) Los embarazos no deseados y los abortos ilegales son económicamente desastrosos para las mujeres y las jóvenes que no concluyen sus estudios y, adicionalmente, los tratamientos médicos terminan costando más en los países donde el aborto es ilegal, lo cual pone en más aprietos a los ya colapsados sistemas de seguridad social; (v) 20% de todos los abortos en el mundo tiene lugar en Latinoamérica; (vi) Todos los países más restrictivos en esta materia son países subdesarrollados (32% de éstos) mientras que entre los países desarrollados el 71% no cuenta con restricciones;

9 El párrafo anterior es una contribución del traductor.

10 Los datos aquí contenidos provienen del informe *Sharing Responsibility. Women, Society & Abortion Worldwide* (1999), del Alan Guttmacher Institute: <https://www.guttmacher.org/sites/default/files/pdfs/pubs/sharing.pdf>, de datos actualizados hasta 2018 sobre Latinoamérica y el Caribe de dicha institución: <https://www.guttmacher.org/fact-sheet/abortion-latin-america-and-caribbean>, de la Organización Mundial de la Salud (junio de 2019): <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/preventing-unsafe-abortion>, así como de la International Planned Parenthood Federation (2012): <https://www.ippf.org/blogs/unsafe-abortion-dangers-answers>. Lo más resaltante, a mi juicio, de dichos datos es que Latinoamérica, como región, tiene dos componentes que son suficientes para un llamado a la acción política: (i) un marco legal restrictivo, que hace que más del 95% de las mujeres latinoamericanas vivan en países donde el aborto es penalizado o está severamente limitado; y (ii) 1/5 de todos los abortos del mundo se realizan en Latinoamérica, bajo condiciones inseguras, ilegales y estigmatización (Nota del Traductor).

y (vii) El caso irlandés –el cual veremos más adelante- prueba que las democracias modernas, incluso en países católicos, se adaptan a la realidad y son capaces de modificar su legislación para proteger a la sociedad y a sus ciudadanos¹¹¹².

En la actualidad, lo veremos en los distintos casos bajo estudio, una política completa en materia de salud incluirá las consideraciones siguientes: diferencias de género en estatus de la salud y sus respectivos comportamientos; barreras para el acceso a los servicios; salud sexual y reproductiva; segregación de género del personal de la salud; y entrenamiento sensible al género para los profesionales de la salud (Instituto Europeo de la Igualdad de Género, 2016). Al momento de evaluar el cumplimiento de los mencionados elementos, se tomará en cuenta la protección y el respeto hacia los derechos reproductivos de las mujeres. Si la política de cuidado de la salud falla en asegurar a la mujer su derecho de acceder a un aborto legal y seguro, finalmente (y no obstante nuestra posición moral en la materia) irrespeta el derecho a la vida de la mujer. La política de salud que fracasa al proteger la vida de la mujer, no puede ser considerada “adecuada” en ningún lugar. Obstruir la realización de derechos reproductivos resulta en millones de muertes de mujeres, muertes que son completamente evitables. El aborto no es sólo un asunto sobre la salud, es un asunto sobre la libertad, y es emblemático del derecho de la mujer a escoger qué hace con su cuerpo.

A los fines de la realidad latinoamericana, lo importante es tener una dimensión de política comparada (ver cómo se abordan problemas en distintos países), para analizar las ventajas y desventajas de cada enfoque¹³.

7.3.1 Canadá

Canadá legalizó el aborto en 1988 y sus tres partidos apoyan el derecho de la mujer al aborto. No obstante, el Partido Conservador explícitamente sostiene su posición, alegando que “*no apoyarán ninguna legislación que regule el aborto*” (Partido Conservador de Canadá, 2016).

A diferencia de los conservadores, el Partido Liberal y el Nuevo Partido Democrático (NPD) no exponen su posición sobre el asunto y su apoyo está claramente otorgado. El NPD desarrolla un poco más el tema y argumenta a favor de fortalecer los servicios existentes, para así asegurar que el aborto “*cuenta con un procedimiento médico completamente cubierto y accesible*” (Nuevo Partido Democrático, 2016). Su preocupación, no obstante, no es sólo por la paciente, sino que se extiende al personal clínico del aborto, a quien el NPD asegurará frente a las amenazas físicas y/o el acoso.

Comparadamente, los Conservadores dan prevalencia a las mujeres con la intención de llevar su preñez a término. El partido desarrollará:

“Iniciativas de cuidado materno e infantil, diseñadas para mejorar y proteger la salud de mujeres y niños y reducir la muerte materna durante el embarazo”

11 En la versión original del presente reporte, el caso de Irlanda estaba supeditado a la realización de un referendo en la materia, el cual tuvo lugar en 2018, con el resultado de la legalización del aborto y un interesante debate interno en el partido liberal de ese país, Fianna Fáil (Nota del Traductor).

12 Párrafo añadido por el traductor.

13 Párrafo añadido por el traductor.

y el parto. El enfoque estará en la provisión de las necesidades de la vida –agua limpia, nutrición apropiada, inmunización, cuidado médico básico y entrenamiento de los trabajadores de la salud para cuidar a las mujeres y traer a los bebés” (Partido Conservador de Canadá, 2016).

La protección, el fortalecimiento y el apoyo a las familias es crucial para el sistema de valores de los Conservadores, conforme al cual la preservación de familias sanas toma el centro de atención.

Los Liberales comparten parcialmente esta aproximación, mas extienden su visión a un colectivo más amplio, al cual califican como “*los pobres del mundo*”. El Partido Liberal señala que su iniciativa Salud Maternal, para el Recién Nacido y para el Niño (MNCH, son las siglas en inglés para Maternal, Newborn and Child Health) estará “*conducida por la evidencia y los resultados, no por la ideología*” (Partido Liberal de Canadá, 2015). Este lenguaje busca repudiar la oposición pro vida/anti-escogencia y su pretensión altamente moralizante. “*Cerrar las brechas en materia de derechos reproductivos y de cuidado de la salud puede y logrará salvar vidas. Cubriremos el amplio espectro de servicios de salud reproductiva como parte de las iniciativas MNCH*” (Partido Liberal de Canadá, 2016). De nuevo, proteger los derechos de los grupos marginalizados, en este caso el de mujeres y jóvenes pobres, se encuentra en la cruz de la política liberal.

- La Aproximación Liberal (Partido Liberal) – Asegurar derechos reproductivos y cuidado de la salud para los pobres del mundo.
- La Aproximación Conservadora (Partido Conservador) – No apoyarán ninguna legislación que controle el aborto, y establecerán iniciativas de atención materna e infantil, para asegurar que sean cubiertas las necesidades básicas.
- La Aproximación Socialdemócrata (NDP) – Fortalecerán los servicios de aborto existentes y protegerán a todo el personal relevante.

7.3.2 República de Irlanda

La atención de la salud es una política extensa tanto para Fianna Fáil (Liberal), como para el Partido Laborista (Socialdemócrata), donde el cuidado materno es el foco. Fianna Fáil fortalecerá los servicios existentes, reclutará más matronas y obstetras, creará equipos especializados en duelo (por muerte de madre o hijo), y ampliará la disponibilidad de estos servicios, para que cuenten con acceso en todo el territorio. “*La provisión de servicios de maternidad seguros y de alta calidad, liderados por obstetras, a todas las madres y bebés, sin importar en dónde vivan, debe ser un objetivo clave de la política en materia de salud pública*” (Fianna Fáil, 2016). Fianna Fáil –para 2016– evidentemente reconocía las brechas existentes en los servicios de maternidad, y aun así no hacía mención alguna sobre el aborto. El no-reconocimiento del derecho de las mujeres al aborto, por un partido “*liberal*”, ilustra la cultura profundamente arraigada de conservadurismo religioso en Irlanda¹⁴. Esta exclusión se sitúa en oposición

14 Esta afirmación bien podría matizarse, ya que dentro de la familia liberal siguen existiendo desacuerdos sustanciales y de fondo entre las posiciones pro-elección y pro-vida. Sobre los argumentos esgrimidos entre liberales hispanoamericanos, a favor y en contra del aborto, ver: ESPLUGAS, Alberto. “El aborto”. /En/ RALLO, Juan Ramón (coord.). Un modelo realmente liberal. Madrid: LID, 2012, p. 343-357 (Nota del Traductor).

polarizante con Canadá y Suecia, donde los conservadores sobrepasan a los “liberales” irlandeses¹⁵. No obstante lo antes señalado, es importante traer a colación el rol de Michael Martin, líder de Fianna Fáil, quien en 2018, de cara al referendo derogatorio sobre el aborto en Irlanda (el cual dividió al partido), en un discurso público¹⁶ expresó a sus compañeros las frases siguientes: “*Necesitamos hallar un equilibrio entre nuestras creencias personales y los contenidos de las leyes que los demás han de seguir*”. “*Si somos sinceros en nuestra compasión hacia las mujeres y somos sinceros respecto de sus decisiones, debemos actuar*”. “*La octava enmienda ha causado un daño real a las mujeres irlandesas, ya que ha desmejorado el cuidado disponible para las mujeres embarazadas en momentos críticos*”. “*No se puede cambiar una realidad: el aborto está presente y forma parte permanente de la vida irlandesa*”. Fianna Fáil, como partido, fue reticente en cambiar el estatus legal del aborto en su país, dio libertad a sus miembros para votar en el referendo de 2018, y la posición de su líder, antes citada parcialmente, causó un gran revuelo interno y de cara a la opinión pública¹⁷.

En contraste con Fianna Fáil, el Partido Laborista estuvo muy activo desde el comienzo en la activación del referendo que permitió la derogación del artículo 40.3.3 (la octava enmienda) de la Constitución, el cual fue introducido en 1983, y disponía textualmente cuanto sigue:

“El Estado reconoce el derecho a la vida del no nacido y, con igual respeto por el derecho a la vida de la mujer, garantiza en sus leyes respetar y, hasta donde sea practicable, por medio de sus leyes defender y hacer valer ese derecho” (Departamento del Taoiseach, 2015).

A partir de 2019, en Irlanda se permite el aborto hasta la duodécima semana de embarazo, o incluso más allá si la vida de la mujer, o la del feto, se encuentra en peligro¹⁸. Con anterioridad, los proveedores de servicios de salud se negaban a realizar abortos bajo temores de reprimendas. En 2016, los Laboristas prometieron que si el referendo resultaba exitoso, se “asegurarán de que un conjunto completo de legislación sea llevado a las Cámaras de Oireachtas (Parlamento) para proteger suficientemente los

15 La posición del partido liberal irlandés quizás halle eco en otros partidos liberales, de distintas partes del mundo, donde haya existido y exista influencia de la Iglesia Católica, la cual es clara adversaria mundial de los derechos reproductivos. Aquí estoy pensando más concretamente en el caso latinoamericano, donde, entre liberales, es común encontrar la yuxtaposición de posturas liberales con valores católicos. A mi juicio –se trata de una opinión- las reformas legales sobre el aborto, incluyendo la evolución jurisprudencial (siguiendo la clara tendencia en el mundo, según la cual se trata un derecho individual de la mujer), reforzará gradualmente la postura liberal sobre la libertad y autonomía de las mujeres, y debilitará también gradualmente la tradición de la enseñanza e influencia católica. Pero siempre habrá que estar atento al pulso de este debate en la sociedad (Nota del Traductor).

16 Recomiendo ver el discurso, así como su reseña por The Irish Times, el 19 de enero de 2018, donde se advertía que podría haber “guerra” dentro de Fianna Fáil, por la posición de su líder, Michael Martin: <https://www.irishtimes.com/news/politics/war-to-follow-in-fianna-f%C3%A1il-over-martin-s-abortion-stance-1.3360763> (Nota del Traductor).

17 La actualización del caso irlandés y la parte final de este párrafo es una contribución del traductor.

18 Estos párrafos han sido modificados, dado el cambio de la situación desde la redacción del reporte original (Nota del Traductor).

derechos de la mujer en la preñez, en particular sus derechos a la vida y a la salud" (Partido Laborista de Irlanda, 2016). Los Laboristas, aun cuando promueven reformas legales, se mantienen constreñidos por el ubicuo conservadurismo de su país. Los Laboristas indican que en cualquier futura legislación, ellos se encuentran:

"Comprometidos a reconocer la importancia de mantener la vida embrionaria y fetal durante el embarazo, permitiendo la terminación bajo estrictas condiciones en el evento de: anormalidades fatales del feto; riesgo real y sustancial para la salud (física y mental) de la mujer durante las primeras etapas del embarazo; riesgo severo o daños incapacitantes para la salud de la mujer en las últimas etapas del embarazo; y donde los efectos de una preñez surgida de la violación, el incesto o seria violencia sexual cree riesgo de salud física o mental para la mujer" (Partido Laborista de Irlanda, 2016).

Esto no es aborto legalizado pero, más aún, un reconocimiento de que a la mujer no puede serle negado su derecho básico a la vida.

Comparativamente, Fine Gael (Conservador) hace alusión al aborto, pero omite la palabra en sí misma. Los vocablos "aborto" y "terminación" están ambos excluidos, con el asunto implícitamente abordado bajo el título "*La Octava Enmienda*". El partido, en 2016, aducía que:

"Establecerán una nueva Asamblea de Ciudadanos. Esta Asamblea proveerá un proceso abierto e incluyente para examinar estos asuntos en detalle, y establecer un cambio futuro si se llega a un amplio consenso. Cualquier propuesta que surja de la Asamblea de Ciudadanos será examinada en detalle por el Oireachtas (Parlamento), a través de un Comité con presencia de todos los partidos, que tenga acceso a toda la evidencia médica y legal. Esta aproximación responsable facilitará un debate respetuoso y racional en estos temas altamente sensibles, e incluso, muy emotivos" (Fine Gael, 2016).

Dicha Asamblea de Ciudadanos tuvo lugar entre 2016 y 2017 y pavimentó el camino para el referendo derogatorio de la octava enmienda, varias veces comentado¹⁹.

Fine Gael no apoyaba un cambio radical, sino una reforma deliberada que contase con el apoyo de la mayoría del país. Esta aproximación es indicativa de su agenda conservadora, bajo la cual el progreso puede ocurrir y ocurrirá, pero sólo mientras refleje un cambio en las creencias de la sociedad moderna. En claro contraste con sus inadecuadas políticas sobre aborto, todos los tres partidos tienen iniciativas ambiciosas para mejorar la salud de las madres, por ejemplo, mediante la contratación de profesionales de la salud adicionales para sus rebasados servicios de maternidad.

Más aún, el Partido Laborista –único partido que aborda el control de natalidad– ofrece controlar el precio de la pastilla del día siguiente. Por otra parte, Fine Gael extenderá "*las mamografías obligatorias para todas las mujeres entre los 65 y 69 años*" (Fine Gael, 2016). Estas dos políticas son evidentemente distintas, y aun así demuestran preocupación por tomar medidas que aseguren a las mujeres retener al menos algún control sobre sus cuerpos.

19 Párrafo añadido por el traductor.

- La Aproximación Liberal (Fianna Fáil) – Fortalecer los servicios de maternidad, contratar personal adicional, asegurar que las poblaciones rurales cuenten con acceso al mismo nivel de los servicios. Relativa indiferencia partidista frente al referendo derogatorio de la Octava Enmienda.
- La Aproximación Conservadora (Fine Gael) – Establecer una Asamblea de Ciudadanos para discutir la Octava Enmienda de la Constitución, fortalecer los servicios de maternidad y extender las mamografías obligatorias. Finalmente, esta Asamblea se llevó a cabo y permitió la realización del referendo derogatorio de la Octava Enmienda.
- La Aproximación Socialdemócrata (Partido Laborista) – Celebrar un referendo para derogar la Octava Enmienda, fortalecer los servicios de maternidad, controlar el precio de la pastilla del día siguiente. Fue el partido más consistente con la posición sobre el aborto, a pesar del clima conservador en Irlanda.

7.3.3 República de Sudáfrica

La Alianza Democrática (AD, liberal) y el Congreso Nacional Africano (CNA, socialdemócrata) reflexionan de forma similar sobre las altas tasas de mortalidad materna, pero no ofrecen medidas tangibles para rectificar dicha realidad. *“El gobierno del CNA trabajará arduamente para reducir los casos de tuberculosis, diabetes, malnutrición, muertes maternas, malaria, así como de crímenes violentos y accidentes de tráfico”* (Congreso Nacional Africano, 2012). Para el CNA, un asunto específicamente de mujeres –la muerte materna- evidentemente pertenece al dominio de un simple asunto colectivo, o a un mal de la sociedad. Este asunto es subsiguentemente excluido de cualquier discusión, como lo son todos los asuntos de género relacionados con la salud.

En claro contraste con el CNA y la AD, el Partido Democrático Cristiano Africano (conservador) hace explícita referencia al aborto, juzgándolo como un *“método de control de natalidad de ya nacidos”* (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). El partido socialmente conservador plantea modificar las leyes y políticas que *“vulneren los valores familiares, tales como el acceso a los anticonceptivos y al aborto por menores sin el consentimiento de sus padres”*. Evidentemente, el PDCA no considera a las menores de edad como individuos autónomos con el derecho a escoger lo que ocurra en sus cuerpos, sino como la propiedad de sus padres. Más aún, el partido estima que *“la legislación actual es una licencia para la promiscuidad”* (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). Al parecer, el PDCA desaprueba tanto que las mujeres controlen cuándo y si reproducirse, tanto como que las mujeres estén sexualmente activas (si bien no para fines reproductivos). En otro despliegue de sus valores conservadores, el partido emplea el término *“bebé no nacido”* cuando se refiere al feto. De acuerdo con el PDCA *“el derecho constitucional a la vida debe proteger también al bebé no nacido. (Se ha probado científica y médicaamente que la vida comienza en la concepción)”*. (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). En la actualidad, no hay consenso científico sobre cuándo comienza la vida (Zhang, 2015). La declaración del PDCA ejemplifica una tendencia política problemática, prevaleciente de forma incrementada en todo el

mundo, donde las opiniones disfrazadas como “hechos” (e.g. “Se ha probado científica y médicaamente que la vida comienza en la concepción”) circulan en gran medida sin ser refutadas. Estos “hechos” están inmersos en una narrativa profundamente política, repetida por las personas en posiciones de influencia y, consecuentemente, validadas como “verdades”.

La siguiente política demuestra claramente el valor (o la falta de él) que el PDCA pone en las mujeres. El partido alega que debido al hecho de que la mujer forma una proporción sustancial de la fuerza laboral, su buena salud contribuye al establecimiento de una economía sana, y dado que las mujeres son quienes más cuidado dan en la sociedad, las mujeres saludables, al dar dicho cuidado a los enfermos y vulnerables, asegurarán que el sistema de bienestar estatal no sea vulnerado (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). Empleando el lenguaje conforme al cual la salud de las mujeres no es más que un modelo efectivo de negocio, el Partido Democrático Cristiano Africano aduce que “la salud de las mujeres es vital para el desarrollo económico” (2015). Si bien la declaración puede resultar cierta, es ofrecida aisladamente como el único beneficio de la salud de las mujeres. Asegurar que las mujeres sean saludables no es un fin en sí mismo, sino un medio para mantener el funcionamiento de la sociedad, donde éstas estén confinadas a roles tradicionales de género (e.g. otorgadoras de cuidado). En adición a las dos anteriores políticas –eliminar los derechos de libertad reproductiva y asegurar la salud de las mujeres por el “bien” de la sociedad, el PDCA aboga abiertamente por la erradicación del VIH/SIDA. El partido da apoyo a los individuos HIV positivos, mientras paradójicamente condena las prácticas de sexo seguro. En 2000, el partido proclamó su apoyo a la abstinencia como única política, una posición que mantiene hasta el día de hoy. Con respecto al HIV/SIDA “el PDCA siente fuertemente que la campaña a favor del preservativo debe ser abandonada y que la abstinencia y la fidelidad en el matrimonio debe ser promovida” (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). En los últimos treinta años, la extensa investigación en todo el mundo ha demostrado la gran ineficiencia de los programas basados exclusivamente en la abstinencia para reducir la transmisión del HIV/SIDA, y en cambio muchos estudios urgen por una aproximación probada de “sexo más seguro” a ser empleada en el trabajo sobre el HIV/SIDA (Jemmott, et. al., 1998). Aun así, los valores puritanos del PDCA mantienen su prioridad, sin importar las consecuencias en el “mundo real”.

- La Aproximación Liberal (Alianza Democrática) – Ninguna mención explícita a iniciativas sobre salud sexual y reproductiva para las mujeres.
- La Aproximación Conservadora (Partido Democrático Cristiano Africano) – Prohibición del aborto, asegurar que las mujeres estén saludables para que puedan preservar un hogar saludable, y promoción de la abstinencia.
- La Aproximación Socialdemócrata (Congreso Nacional Africano) – Ninguna mención explícita a iniciativas sobre salud sexual y reproductiva para las mujeres.

7.3.4 Suecia

Mientras todos los partidos en Suecia conceden que el cuidado de la salud debe ser igual, sin importar el género, los Liberales llevan esta cuestión más allá al proponer que todas las estadísticas sobre el Estado de Bienestar sean analizadas desde una perspectiva de género. “El conocimiento acerca de las diferencias de los perfiles de

enfermedades entre hombres y mujeres debe ser mejorado, así como la puesta en vigor de las competencias en materia LGTBQ” (Folkpartiet Liberalerna, 2013).

Suecia gasta aproximadamente el 1.14% de su Producto Interno Bruto (PBI) en ayuda al extranjero –la más alta en el mundo- (Foro Económico Mundial, 2015). Naturalmente, todos los tres partidos dan prioridad a la ayuda al desarrollo en sus políticas relacionadas con el cuidado de la salud.

De acuerdo con el Partido Liberal, la ayuda al extranjero debe servir para construir y promover la democracia. Asegurar que la salud sexual y los derechos reproductivos sean protegidos y mantenidos, es claramente un instrumento en esta labor. “Ayudar a las fuerzas democráticas, construir instituciones, crear estructuras para la lucha contra la corrupción y fortalecer el Estado de Derecho, así como la igualdad, la salud y derechos sexuales y reproductivos, son prioritarios” (Folkpartiet Liberalerna, 2013). Evidentemente, la misión liberal –la democracia- sólo puede ser asegurada si la igualdad de género también se halla asegurada²⁰.

El ámbito de la ayuda internacional no se encuentra circunscrito sólo al Partido Liberal. Los Moderados (conservadores) aseguran que hasta que la mujer no haya alcanzado completo acceso al cuidado de la salud, un país no puede considerarse “desarrollado”. Los Moderados no demarcan provisiones relativas a la salud sexual y reproductiva en esta iniciativa pero, en cambio, emplean el lenguaje de la igualdad, donde la mujer debe tener el mismo acceso al cuidado de la salud que los hombres (Moderaterna, 2013). De forma diferenciada, los Socialdemócratas alegan que Suecia debe ser un país puntero en esfuerzos internacionales a favor de los derechos de las mujeres, especialmente en el campo de la salud sexual y los derechos reproductivos, un área en la cual Suecia no es sólo capaz, sino responsable por haber tomado medidas (Arbetarepartiet-Socialdemokraterna, 2013). Posicionar al Estado sueco como una parte responsable, con la misión de asegurar que los derechos de las mujeres sean protegidos y mantenidos, refleja tanto la estima del partido por los poderes del Estado, como la continuada prevalencia del movimiento de ayuda al desarrollo que emergió luego de la Segunda Guerra Mundial. El establecimiento de una organización internacional, como la Organización de Naciones Unidas, representó el deseo político del momento, de naciones que colectivamente dieron votos para prevenir futuras atrocidades. Atrocidades hoy entendidas como violaciones a los derechos humanos. Los derechos de las mujeres eventualmente se convirtieron en sinónimos de derechos humanos, y proveyeron a las mujeres con un nuevo marco para hacer demandas, así como afectar y asegurar cambios. La creación de organizaciones internacionales como las Naciones Unidas adicionalmente generó un discurso de responsabilidad, donde países “desarrollados”, como Canadá y Suecia, estaban obligadas a ayudar a los países “subdesarrollados” a trascender de la pobreza. La agenda de la ayuda

20 En varios pasajes del texto, a veces en forma implícita y otras veces de forma explícita (como ocurre en el párrafo donde se hace este llamado al pie de página), se expresa que el objetivo final del liberalismo, o de los liberales, es alcanzar la democracia, lo cual puede que no sea exacto en un debate donde se vaya tanto a las raíces del pensamiento liberal, como a los fundamentos –antiguos y modernos- de la democracia. Las conexiones entre liberalismo y democracia son complejas, aun cuando, desde un punto de vista eminentemente práctico, yo no negaría que la democracia limitada ha sido el sistema político “menos malo” para la libertad individual en el mundo (Nota del Traductor).

al desarrollo se encuentra en continuo flujo y aún permanece preocupada sobre la protección de “*los más necesitados*” de “*los necesitados*”, donde las mujeres, las jóvenes y su protección a la salud figuran como claras protagonistas.

- La Aproximación Liberal (Liberalerna) – Asegurar salud sexual y derechos reproductivos en todo el mundo, aplicar una perspectiva de género al cuidado de la salud, y organizar todo el sistema de bienestar alrededor de las necesidades individuales.
- La Aproximación Conservadora (Moderaterna) – Asegurar igual cuidado de la salud para las mujeres en todo el mundo.
- La Aproximación Socialdemócrata (Socialdemokraterna) – Asegurar salud sexual y derechos reproductivos en todo el mundo.

7.3.5 Conclusiones

Las políticas dirigidas a “asegurar” la salud sexual y reproductiva de la mujer son sumamente contenciosas. Mientras todos los partidos apoyan iniciativas sobre el cuidado de la salud que mejoren la igualdad y la accesibilidad, su foco en la salud de la mujer revela marcadas divisiones. Dos de los partidos conservadores –el de Canadá y el de Suecia- apoyan el pleno derecho de la mujer a la autodeterminación, esto es, dan apoyo al aborto seguro, accesible y legal. Mientras el PDCA de Sudáfrica (conservador) pretende prohibir la provisión de servicios de aborto en su totalidad, Fine Gael de Irlanda (conservador) está abierto a permitir potencialmente a las mujeres a practicar el aborto en circunstancias que amenacen la vida. Evidentemente, no hay posición unitaria en este asunto. No obstante ello, no son sólo los conservadores quienes proponen iniciativas conflictivas en la política sobre el aborto. Fianna Fáil de Irlanda, inicialmente al menos, no abordó el asunto en su extensión –una alarmante omisión considerando que se trata el principal partido “*liberal*” irlandés-. Los Laboristas de Irlanda (socialdemócratas), de forma similar, mantuvieron reservas y se aproximaron al tema con cautela, prometiendo un referendo –que finalmente tuvo lugar- para derogar leyes restrictivas que estaban matando mujeres. Las otrora limitantes políticas sobre aborto en Irlanda eran reflejo de un atrincherado conservadurismo católico presente en el país, lo cual es ilustrativo sobre cómo los derechos de las mujeres pueden ser superados por la doctrina religiosa. Evidentemente, el derecho a la mujer para decidir sobre su propio cuerpo puede ser puesto de lado por el “*derecho*” de la iglesia, de definir qué está “*vivo*” y qué es “*correcto*”. El extremismo religioso nunca está al servicio de la igualdad. El resto de los partidos liberales y socialdemócratas ofrecen su apoyo explícito o implícito a la previsión de servicios de aborto. De forma muy reveladora, los partidos que marginalizan el tema del aborto, priorizan la salud de las mujeres que llevan a término su embarazo, lo cual demuestra que no hay igualdad alguna en los servicios de salud hacia las mujeres. Asegurar que las mujeres traigan niños sanos al mundo es algo unánime para todos los partidos, pero que haya un procedimiento médico que permita a las mujeres retener autonomía sobre sus propios cuerpos, continúa siendo un dominio de disputa politizado y criminalizado.

7.4 PATERNIDAD

Examinar las políticas vinculadas con la paternidad es crítico para entender las desiguales realidades socioeconómicas que afrontan las mujeres. Independientemente de si una mujer tiene hijos, o quiere tenerlos, está afectada por las políticas relacionadas con la licencia por maternidad. Las mujeres sufren discriminaciones porque ellas podrían tener hijos. Concepciones duraderas en el tiempo de “*la mujer como sola/principal cuidadora*”, por lo tanto, restan ventajas a las mujeres, porque su empleador, o prospecto de empleador, considera a las mujeres como costosas responsabilidades. La igualdad de género no puede ser llevada a cabo hasta que los empleadores comprendan que los padres pueden y deben –vía medidas legislativas y cambios en las percepciones sobre la paternidad- ejercer el rol de cuidadores. Crear hogares iguales, libres de las encapsuladas dinámicas de poder que actualmente ordenan los roles de madre y padre, es crucial para asegurar un futuro igualitario.

“Se ha demostrado abiertamente que las mujeres en promedio sufren una ‘penalidad de salario’ después de dar a luz, así como un aumento significativo en su trabajo doméstico, mientras los hombres disfrutan una ‘prima de salario’ y sólo un leve incremento en su trabajo en el hogar”
(Killewald, citado en Laidler, 2016).

7.4.1 Canadá

En Canadá “*los beneficios de paternidad pueden pagarse por un período máximo de 35 semanas y deben terminar 52 semanas luego de que tu hijo nació o fue dado para ti en adopción*” (Gobierno de Canadá, 2016). Para asegurar una sociedad libre e igual, el Partido Liberal de Canadá cree que los beneficios de paternidad deben ser utilizados como los individuos lo consideren.

“Las necesidades de cada familia son diferentes. Los padres canadienses merecen un plan de beneficios de paternidad que sea flexible y capaz de ajustarse a sus circunstancias únicas de familia y trabajo. Nosotros introduciremos beneficios de paternidad más flexibles que: permitirán a los padres recibir beneficios en bloques más pequeños de tiempo por un período de hasta 18 meses; y harán posible a los padres tomar un permiso más largo –de hasta 18 meses combinado con beneficios de maternidad- a un nivel de beneficios menor” (Partido Liberal de Canadá, 2015).

Esta política ejemplifica la preocupación ideológica del partido por el individuo. De forma similar, el Partido Conservador alega que los padres deben ser capaces de decidir las necesidades de cuidado de sus hijos, y aumentarlas correspondientemente en un entorno que no discrimine sus valores sociales, lingüísticos o religiosos (Partido Conservador de Canadá, 2016). Ésta no es sólo una opción a favor de la escogencia individual, sino también de las instituciones culturales y religiosas que el conservadurismo busca preservar.

El Nuevo Partido Democrático (NDP, socialdemócrata), de forma similar, da prioridad en su política a la licencia de paternidad. El partido afirma que mejorará los beneficios de paternidad, al expandir el acceso a dicha licencia, y asegurará que quienes la

tomen no sean penalizados cuando regresen a sus puestos de trabajo (Nuevo Partido Democrático, 2016). Adicionalmente, el NPD introducirá legislación –la Ley para la Enseñanza y Cuidado de la Temprana Niñez- con el propósito de destinar fondos a largo plazo para la enseñanza y el cuidado de la temprana niñez, y asegurar que los servicios de guardería estén protegidos para todos (Nuevo Partido Democrático, 2016). Las medidas legislativas son la cruz del sistema de creencias del NPD, en el cual el Estado, no la familia, es el responsable de salvaguardar al colectivo joven.

Los Liberales, adicionalmente, reemplazarán el actual sistema de cuidado infantil, una reliquia del gobierno del Partido Conservador. Esta medida forma parte de su esfuerzo más amplio por acabar con exenciones de impuestos que desproporcionalmente beneficiaban a los más pudientes, tales como el Beneficio Universal de Cuidado Infantil (Partido Liberal de Canadá, 2016). En su lugar, el partido presentará el *“Beneficio Infantil de Canadá”*, el cual dará más dinero a las familias que más lo necesiten, esto es, las pobres. El Partido Liberal alega que *“el Beneficio Infantil de Canadá es libre de impuestos y vinculado al nivel de ingreso, con lo cual proveerá mayor apoyo a quienes más lo necesitan: las familias monoparentales y las familias de bajos recursos”* (Partido Liberal de Canadá, 2016). La medida, por tanto, sacará a 315.000 niños de la pobreza al terminar con el injusto regalo de pagos de apoyo infantil a los millonarios (Partido Liberal de Canadá, 2016). Esta iniciativa refuerza la preocupación del partido por los individuos que persisten siendo marginados por una legislación que no toma en cuenta las complejidades de los distintos modos de sustento y estilos de vida. Esto no es simplemente ayudar a quien más lo necesite, sino una demostración de la ideología liberal, conforme a la cual las necesidades y libertades individuales tienen precedencia.

En contraste, el Partido Conservador mantendrá su beneficio *“para todos los usos”*, que provee *“un igual nivel de asistencia a los padres, sin importar su área de residencia, cronograma de trabajo o escogencia de formato de cuidado infantil”* (Partido Conservador de Canadá, 2016). Aun cuando el partido reconoce que las necesidades de las familias son únicas, simultáneamente enmarcan a las familias como entidades homogéneas, donde los más ricos tienen acceso al mismo nivel de ayuda financiera que los más pobres. En otro despliegue de sus creencias conservadoras, el partido eliminará desventajas fiscales para las familias que cuiden a sus hijos en casa –un apoyo ideológico al *“padre que se queda en casa”*-. Estas exenciones fiscales reconocen el *“valor económico del padre que se queda en casa”* (Partido Conservador de Canadá, 2016) y, aun así, desconocen el hecho casi cierto de que serán las mujeres –debido a las existentes reglas de género- quienes cumplirán predominantemente dicho rol. La iniciativa, entonces, incentiva a que la madre se quede en casa y quede fuera de la fuerza de trabajo. Más aún, el foco del Partido Conservador sobre la *“Ley de Divorcio”* resalta su visión tradicional sobre la sociedad y la duradera familia *“nuclear”*. Con respecto a esta ley, el partido estipula que en caso de divorcio, ambos padres y abuelos retendrán su derecho de custodia y visita –sosteniendo que es en el mejor interés del niño. La política consiguientemente marginaliza a los padres no casados, cuyos derechos no son protegidos explícitamente.

- La Aproximación Liberal (Partido Liberal) – Introducirá un plan de

beneficios de paternidad flexibles que se ajuste a las necesidades individuales de cada familia, y suprimirán las exenciones fiscales que desproporcionadamente benefician a los más ricos.

- La Aproximación Conservadora (Partido Conservador) – Los padres, sin miedo a ser discriminados, tienen a su cargo la decisión de cómo serán criados y cuidados sus niños; implementará un sistema universal de beneficios que distribuya ayuda igual para todos; introducirá exenciones fiscales para padres que se queden en casa.
- La Aproximación Socialdemócrata (NDP) – Mejorará los beneficios de paternidad al expandir la licencia de paternidad y prevenir la discriminación/estigmatización de aquéllos que la tomen; asegurar la protección del cuidado infantil, mediante la Ley para la Enseñanza y Cuidado de la Temprana Niñez.

7.4.2 República de Irlanda

Irlanda cuenta con uno de los servicios de cuidado infantil más caros del mundo, y aun así el personal predominantemente femenino se encuentra entre los peores pagados (Irish Congress of Trade Unions, 2016). Estos dos factores negativos representan el fallo de esta política a gran escala. La familia promedio con dos hijos gasta el 40% de su ingreso en cuidado infantil en contraste con el promedio de 12% de los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE, 2014). De acuerdo con Fianna Fáil (liberal) “*los costos del cuidado infantil pueden superar a los de una hipoteca como el recibo mensual más caro para una familia con hijos pequeños. Esta creciente presión significa que miles de padres, particularmente mujeres, se enfrentan a la dura escogencia de dejar sus trabajos dado el alto costo del cuidado infantil, o continuar sus carreras mientras pierden dinero*” (Fianna Fáil, 2015). Esto demuestra que el partido posee una clara comprensión de como los costos del cuidado infantil exacerbaban la desigualdad de género.

“*Servicios impagables pueden desalentar de modo particular a los padres solteros y a los padres con el menor sueldo del hogar –en ambos casos, típicamente, mujeres- en la búsqueda de empleo remunerado. Ello tiene el potencial de socavar seriamente su seguridad económica, ya que largos períodos sin empleo remunerado impactan las ganancias futuras y beneficios, tales como las pensiones*” (Irish Congress of Trade Unions, 2016).

Mejorar la calidad y reducir los costes del cuidado infantil, por tanto, figura en la política de todos los partidos. Los Laboristas (socialdemócratas) “*se moverán inmediatamente para limitar el precio del cuidado infantil para todos los niños menores de doce años a €4,25 la hora por hasta 40 horas de cuidado a la semana. Para 2021, el precio sería reducido a €2 la hora, o a un coste máximo de €80 la semana*” (Partido Laborista de Irlanda, 2016). El Estado financiaría la diferencia. De forma reveladora, ésta es una recomendación clave del Congreso Irlandés de Uniones Obreras (Irish Congress of Trade Unions, 2016). Este cruce es emblemático de la historia que comparten los partidos políticos socialdemócratas con los sindicatos. Las ideologías de ambas organizaciones están moldeadas e informadas por su duradera relación y su visión colectiva.

La aproximación de los laboristas demuestra su valoración del Estado, y su creencia en que éste es responsable por la consecución de las metas de la sociedad. A diferencia del Partido Laborista, que dará financiamiento público a la mayor parte del cuidado infantil, tanto Fianna Fáil (liberal) como Fine Gael (conservador) harán decrecer los costos al proveer a los padres con un crédito fiscal de €2.000 anuales. Como ocurre con su contraparte conservadora canadiense, Fine Gael se asegurará que el subsidio esté disponible para todos los trabajadores padres de hijos pequeños, sin importar su ingreso.

En contraste, Fianna Fáil ofrece que el crédito fiscal sea progresivo, permitiendo a los hogares de bajos recursos recibir una exención de hasta €5.000 anuales. Fianna Fáil también busca proteger a los grupos menos aventajados –padres solteros- al incrementar la edad máxima, de 7 a 12 años, para participar en el Esquema de Ingreso Monoparental, el cual, alegan, pondrá “23 millones de euros de vuelta a las manos de los altamente presionados padres solitarios” (Fianna Fáil, 2016).

“Los costes del cuidado infantil están exprimiendo a las familias trabajadoras y desalentando a muchos padres para tomar empleos. En particular, la carga de los costos del cuidado infantil afecta más a las mujeres, quienes continúan cargando el bulto de responsabilidad del cuidado infantil” (Fianna Fáil, 2016).

La aproximación de Fianna Fáil busca salvaguardar financieramente y empoderar a los individuos más vulnerables, mientras que el enfoque de Fine Gael se basa en incentivar que los padres regresen a la fuerza de trabajo, independientemente de su posición socioeconómica. Adicionalmente, mientras Fine Gael reconoce que las opciones de cuidado infantil pueden ser diversas, de forma simultánea insisten en que los niños deben permanecer sólo bajo el cuidado de uno de sus padres durante los primeros doce meses de su vida. Fine Gael animará a los padres a asumir esta aproximación tradicional, al incrementar el Crédito de Cuidador del Hogar a €1.650, así como la exención de impuesto sobre la renta para el cuidador del hogar a €10.500 (Fine Gael, 2016). Comparable con su equivalente conservador canadiense, Fine Gael está reforzando roles de género capaces de impedir la igualdad. De manera similar, tanto el Partido Laborista como Fianna Fáil comparten la visión de Fine Gael, conforme a la cual los niños deben mantenerse bajo el cuidado de alguno de sus padres durante el primer año. Fianna Fáil, para tal fin, ofrece aumentar el Crédito de Cuidador del Hogar a €2.000. No obstante ello, en un despliegue de sus basamentos liberales, Fianna Fáil clama que la licencia por paternidad sea compartida equitativamente entre ambos “guardianes”, para asegurar que las escogencias y carreras de las mujeres se mantengan a salvo.

“Para muchos padres trabajando a tiempo completo será más manejable para sus carreras compartir la licencia de paternidad, en vez de necesitar que uno solo de los padres (la madre) tome el período completo de dicha licencia remunerada para poder aprovechar el beneficio. Mientras Fianna Fáil también busca mantener el niño bajo el cuidado de sus padres durante el primer año, reconoce que en la actualidad esto se dirige sólo a las madres, y por tanto ofrecen iniciativas para asegurar que los padres también estén incluidos” (Fianna Fáil 2015).

Al final, Fianna Fáil se asegurará que la escogencia quede en manos de los individuos informados. El partido aduce que *“los apoyos al cuidado infantil deben reflejar las diversas y únicas circunstancias de cada familia, en vez de una aproximación cruda de talla única. Los padres están en mejor posición para saber qué es lo correcto para sus familias y el Estado debe apoyarles al darle opciones reales y flexibilidad. Ello significa escoger qué es lo mejor para sus hijos, sea en un arreglo en el hogar, o en un centro de cuidado infantil”* (Fianna Fáil, 2016).

Evidentemente, el partido liberal desea generar un ambiente de diseño flexible para satisfacer las necesidades de cada individuo, en vez de imponer un entorno informado por las creencias sostenidas acerca de la crianza infantil. Todos los tres partidos, sin embargo, comparten algo en común: la extensión de la licencia de paternidad. Al momento de redactar este informe, las madres recibían 26 semanas, y los padres 2. Fine Gael se ha comprometido a sumar 8 semanas adicionales de licencia de paternidad, para ser disfrutadas por cualquiera de los dos padres, durante un año desde el nacimiento del niño. El partido argumenta que su aproximación reconoce *“las necesidades cambiantes de las familias modernas”* (Fine Gael, 2016). El encuadramiento del progreso exemplifica los valores de Fine Gael, donde el cambio –los padres, tomando la licencia de paternidad- puede ser abrazado una vez que se ha convertido en lo nuevo *“normal”*.

Los Laboristas, quienes introdujeron la antes mencionada licencia de dos semanas a los padres varones, proveerán dos semanas adicionales a esta licencia al padre, así como tres meses adicionales, con al menos un mes reservado para uno de los progenitores (Partido Laborista de Irlanda, 2016). Este enfoque remueve en gran parte la libertad de escoger y, en su lugar, le da más poder al Estado. Aun así, al requerir a los padres varones tomar más tiempo de la licencia de paternidad, en vez de mostrar sólo apoyo retórico, garantiza que el cambio tendrá lugar. Evidentemente, para los Laboristas, la igualdad no puede generarse solamente a través de la voluntad individual, sino que debe asegurarse a través del Estado.

- La Aproximación Liberal (Fianna Fáil) – Exenciones fiscales progresivas para los padres que trabajan; incrementar la licencia de paternidad y asegurar de que los padres puedan tomarla de manera igualitaria.
- La Aproximación Conservadora (Fine Gael) – Exenciones fiscales universales para los padres que trabajan; ofrecer incentivos fiscales para los padres que se queden en casa; incrementar la licencia de paternidad para que cualquiera de los padres pueda usarla los primeros doce meses.
- La Aproximación Socialdemócrata (Partido Laborista) – Anima a los padres a quedarse en casa durante los primeros doce meses; controles de precios para los servicios de cuidado infantil; incremento de la licencia de paternidad, con al menos dos meses asignada a los padres varones.

7.4.3 República de Sudáfrica

Para la fecha de este estudio, las mujeres en Sudáfrica tenían derecho a cuatro meses pagos consecutivos de licencia por maternidad, y los padres no tenían derecho a la licencia por paternidad. Si los empleadores no ofrecían la licencia por maternidad, las mujeres tenían derecho a reclamar hasta el 58% de su salario ordinario al Fondo de Seguro de Desempleo (My Wage, 2017). Comparativamente, los hombres acumulaban tres días de permiso al año para responsabilidades familiares, tiempo que podía ser utilizado en el caso del nacimiento de un hijo (My Wage, 2017). Ni el Congreso Nacional Africano (socialdemócrata), ni la Alianza Democrática (liberal), abordan el tema de la licencia por paternidad de forma alguna.

En contraste con esta clara omisión, el Partido Democrático Cristiano Africano (conservador) cree que el sector público no debe asumir la responsabilidad sobre el bienestar. *“Ésta es una función que las iglesias, las Organizaciones No Gubernamentales y la sociedad civil debe cumplir, en la forma de asistencia para la suficiencia, y no en la forma del reparto”* (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). Quitar responsabilidad al Estado para dársela a redes externas, en lo que estiman es dar consideración a las instituciones sociales y culturales, refleja el basamento conservador del partido. Tal y como lo hacen sus contrapartes conservadoras en otros países, el PDCA valora a los *“padres que se quedan en casa”*. Sin embargo, ellos expanden esta creencia, al argumentar explícitamente que las mujeres deben ser las principales cuidadoras (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). A diferencia de los demás partidos, quienes se enfocan en el retorno de la madre a la fuerza laboral, el PDCA se centra en mantener a las madres firmemente en sus hogares. En su compromiso con el restablecimiento de la familia tradicional, el PDCA ofrece eliminar la presión social puesta sobre la mujer para que trabaje fuera de su casa, al garantizar a las madres *“recuperar su rol en la crianza de los hijos”* (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). En adición al aseguramiento del rol de la mujer como principal cuidadora, el partido también trabaja para asegurar que las mujeres permanezcan casadas. *“El PDCA cree que el incremento de la tasa de divorcios es perjudicial para la familia y, por tanto, debe ser desalentado”* (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). Aparte de promover cursos en la escuela sobre asesoramiento, reconciliación y matrimonio, el partido quiere reformar la legislación para que el divorcio resulte menos conveniente y accesible. En sus esfuerzos para preservar el concepto tradicional de *“familia”*, el partido restringirá efectivamente las libertades y la movilidad de la mujer, al eliminar leyes cruciales que promueven el derecho a la autodeterminación.

- La Aproximación Liberal (Alianza Democrática) – Ninguna mención explícita a la licencia de paternidad, o a las dimensiones de género de la paternidad.
- La Aproximación Conservadora (Partido Democrático Cristiano Africano)
 - Cambiar el foco del bienestar, de la responsabilidad del Estado a la responsabilidad de organizaciones comunitarias e instituciones; asegurar que la mujer siga siendo la principal cuidadora; legislar contra el divorcio.
- La Aproximación Socialdemócrata (Congreso Nacional Africano) –

Ninguna mención explícita a la licencia de paternidad, o a las dimensiones de género de la paternidad.

7.4.4 Suecia

Los padres tienen en la actualidad 480 días de licencia por paternidad, de los cuales 90 están reservados para los padres varones. En 2014, los padres varones tomaron el 25% del total de las licencias de paternidad (Official Site of Sweden, 2016). El Partido Moderado (conservador) emplea una postura liberal sobre la paternidad, indicativa del clima social y político de Suecia, un país que ha dado pasos históricos para alcanzar la igualdad de género. Los padres –alegan los Moderados- son los más capacitados para tomar decisiones acerca del cuidado de sus hijos. El partido cree que el cuidado infantil debe ser accesible, diverso y del más alto nivel (Moderaterna, 2016). Al final, los Moderados quieren “*crear las condiciones para que las familias pasen tiempo juntas y fomentar una mayor igualdad en la familia*” (Moderaterna, 2016). Ello significa que los hombres deben ser valorados tan alto como las mujeres en su rol como padres y cuidadores. Más aún, el partido anima la igual división de la licencia por paternidad, y fortalecerá las tendencias actuales hacia la igualdad, a través de potenciales medidas de reforma (Moderaterna, 2016). Los Moderados, al enmarcar la paternidad de calidad, dan muestra de sus valores conservadores, entre los cuales reina suprema la “*calidad*” del espacio de la familia.

Los Socialdemócratas están de acuerdo: la licencia por paternidad debe ser compartida de forma igual. Mientras el partido apoya la idea conforme a la cual la licencia compartida es importante para el niño, pone mayor énfasis en las mejoras que aparejaría al mercado laboral. La igualdad de género se alcanzaría “*si los empleadores saben que ambos padres estarán en casa cuando el niño es pequeño*” (Arbetarepartiet-Socialdemokraterna, 2013). Para los Socialdemócratas, paternidad y empleo son interdependientes, lo cual significa que la mujer continuará siendo discriminada si continúa como principal cuidadora. El partido aduce que los salarios de las mujeres son más bajos, no sólo porque toman la mayoría de las licencias de paternidad, sino porque “*continúan haciendo sin pago la mayoría del trabajo del hogar*” (Arbetarepartiet-Socialdemokraterna, 2013). Por lo tanto, las normas de género existentes deben ser rechazadas y transformadas para asegurar el cambio.

A diferencia de los Socialdemócratas, quienes legislarán para que la licencia por paternidad sea compartida 50/50, los Liberales en vez motivarán “*a los cuidadores a compartir la licencia por paternidad, al ofrecer un bono de igualdad*” (Folkpartiet Liberalerna, 2013). El partido, además, determinará un mes más para cada parent. Aunque esta aproximación incorpora requisitos legislativos e incentivos, el énfasis continúa siendo la escogencia individual, donde los padres sean animados a compartir la licencia por paternidad de forma igual, pero sin forzarlos a hacerlo.

- La Aproximación Liberal (Liberalerna) – Aumentar la licencia de paternidad dos meses (uno para la madre y uno para el padre) y animar a los padres a compartir la licencia por paternidad al ofrecerles un bono de igualdad.
- La Aproximación Conservadora (Moderaterna) – Reformar potencialmente el sistema actual para asegurar que la licencia por paternidad se divida en forma igual, y también promover la autonomía

paternal sobre las decisiones sobre los hijos.

- La Aproximación Socialdemócrata (Socialdemokraterna) – Asegurar que la licencia por paternidad se reparta de forma igual para generar igualdad en el empleo.

7.4.5 Conclusiones

La paternidad es un asunto importante en las políticas de la mayoría de los partidos en todo el mundo, en parte porque es un terreno que afecta no sólo el sustento de los padres –más que todo, el de las madres- sino también el bienestar del niño. Mientras los liberales tienden a favorecer subsidios que den mayor soporte a los padres solteros y a los de bajos ingresos, los conservadores se orientan hacia subsidios universales que provean el mismo nivel de apoyo para cada familia, independientemente de su riqueza o desventaja. Excluyendo al Congreso Nacional Africano, que no ofrece comentario alguno, los partidos socialdemócratas se encuentran unidos en su aproximación; ellos expandirán la licencia por paternidad, asegurarán que esté igualmente repartida, mejorarán los beneficios y fortalecerán los modelos de cuidado infantil. En comparación, los partidos liberales –excluyamos a la Alianza Democrática, de Sudáfrica- predominantemente se enfocan en: incrementar los beneficios a los padres (en especial a los más vulnerables); e incentivar a más padres para que repartan igualmente tanto la licencia por paternidad como las responsabilidades del hogar. Oponiéndose al lenguaje de los socialdemócratas, los liberales fundamentan estas decisiones en el individuo y su derecho a la autonomía. Yuxtaponiendo esto, todos los partidos conservadores –excluyendo al Partido Moderado de Suecia- ofrecen incentivos para asegurar que los niños permanezcan en casa bajo el cuidado de alguno de sus padres. Mientras el Partido Conservador de Canadá y Fine Gael de Irlanda no reconocen que quien se quedará en casa será la madre principalmente, el Partido Democrático Cristiano Africano, de Sudáfrica, expresamente señala su creencia en que debe ser la madre. Estas visiones contrastantes muestran la forma como los valores de los partidos conservadores, aun cuando están orientados a la preservación de la familia, se adaptarán a las condiciones de cualquier cultura y sociedad dada.

7.5 VIOLENCIA CONTRA LA MUJER

“La violencia basada en el género está basada y refuerza las desigualdades de género, y no puede ser comprendida fuera de las estructuras sociales, las normas de género y los roles que les dan soporte. La violencia basada en el género daña a las mujeres, a las familias, a las comunidades y a las sociedades. Se trata de una violación de los derechos humanos y una de las formas más penetrantes de desigualdad de género” (Instituto Europeo de la Igualdad de Género, 2016).

La violencia contra la mujer no es sólo la forma más penetrante de desigualdad, sino que es también la más predominante violación de derechos humanos. La violencia no es sólo un atentado físico o psicológico, sino un ataque a la libertad, la seguridad y la salud de la mujer.

“La violencia es un profundo problema de salud, moldea la energía de la mujer, compromete su salud física y erosiona su autoestima. En adición a causar lesiones, la violencia incrementa el riesgo a largo plazo de las mujeres de sufrir otros problemas de salud, lo cual incluye dolor crónico, discapacidades físicas, abuso de alcohol y drogas, y depresión. Las mujeres con un historial de abuso físico y/o sexual también sufren un riesgo incrementado de quedar embarazadas involuntariamente, sufrir enfermedades de transmisión sexual (ETS) y resultados adversos en el embarazo” (Heise, et. al., 2002).

Uno de los aspectos más problemáticos de la violencia basada en el género es que es cometida en gran proporción por un compañero, un miembro de la familia (Heise, et. al., 2002). En mayor parte, los ataques a mujeres, niñas y adolescentes no son actos aleatorios perpetrados por un extraño, sino que son actos *“del día a día”* de alguien cercano. La violencia contra la mujer es emblemática de las insidiosas estructuras de poder que continúa sosteniendo el patriarcado y quita a las mujeres la propiedad sobre su cuerpo, esto es, la dominación y la propiedad masculina son impuestas sobre el cuerpo de las mujeres. Las medidas preventivas son entonces fundamentales para que menos hombres se conviertan en abusadores, y menos mujeres sean abusadas.

Más aún, las medidas para combatir la violencia contra la mujer no pueden limitarse a la adultería. *“La evidencia científica indica fuertemente que la violencia contra los niños y niñas, y la violencia contra la mujer se encuentran ligadas inextricablemente. Finalmente, la prevención de cada uno de estos aspectos interrelacionados de violencia se une, en forma sustancial, a la prevención del otro”* (Mercy, et. al., 2016). Dado el rol clave que tienen las desiguales normas de género en la propagación de la violencia de género, las estrategias deben ser multidimensionales, para que se enfoquen tanto en las causas como en las consecuencias de la violencia, como en las poderosas instituciones que producen normas de género (Mercy, et. al., 2016). Esto requiere la creación de programas que también involucren a los hombres y a los niños, como agentes de cambio positivo, equitativo y a favor de la sociedad.

7.5.1 Canadá

En trabajo conjunto con expertos y defensores, el Partido Liberal desarrollará un completo plan de acción sobre violencia basada en género, en el cual resalta su compromiso y comprensión de la transversalización de género, o enfoque integral de género (definida en la sección 1.2 de dicho plan, así como en la sección 4 de este trabajo). Junto con el desarrollo de una estrategia contra la violencia de género, el partido también *“revisará las actuales políticas –de género y altamente sensibles– para el entrenamiento de los funcionarios federales de primera línea encargados de la ejecución de las leyes, para asegurar que sean sólidas y efectivas”* (Partido Liberal de Canadá, 2015). Esta iniciativa reconoce el significado de un personal de primera línea mal equipado, el cual, al desalentar (directa o indirectamente) a las mujeres a presentar denuncias, o fallar en formular cargos, puede exacerbar los efectos de la violencia basada en el género. Más aún, el partido garantizará que se tomen estrictas medidas punitivas contra los reincidentes de violencia doméstica. *“Reformaremos el Código Penal para revertir la libertad bajo fianza para aquellos con previas condenas*

por violencia contra su compañera íntima. Asimismo, especificaremos que la violencia contra una compañera íntima será considerado un agravante en las sentencias, e incrementaremos la pena máxima contra agresores reincidentes” (Partido Liberal de Canadá, 2015). Si la violencia ocurre de forma repetida, las medidas para limitar la libertad del perpetrador resultan fundamentales para resguardar la seguridad de la víctima. Una iniciativa inmediata del Partido Liberal es el fortalecimiento de los servicios de ayuda. Con el objeto de proteger a las más vulnerables, los Liberales incrementarán la inversión para mantener y hacer crecer la red de albergues y casas de transición de Canadá (Partido Liberal de Canadá, 2015). Esta aproximación se encuadra en el aumento general de la inversión en infraestructura social, la cual, de acuerdo con el Partido Liberal, echará atrás los efectos de una década de gobierno del Partido Conservador (Partido Liberal de Canadá, 2015).

El Nuevo Partido Democrático (NPD, socialdemócrata) está preocupado en forma similar por la mejora y crecimiento de los servicios. El partido sostiene que proveerá “*financiamiento adecuado, sostenido y plurianual para expandir el acceso a los albergues y casas de transición para ayudar a las mujeres a huir de la violencia*” (Nuevo Partido Democrático, 2016). Más aún, el partido protegerá los derechos de las víctimas y mejorará su acceso a la justicia al invertir en iniciativas de prevención, educación y consejería (Nuevo Partido Democrático, 2016). Este enfoque multidimensional resalta la ideología socialdemócrata del partido, la cual sostiene la responsabilidad del Estado en asegurar que la cultura de la violencia sea prevenida y remediada.

En contraste con las aproximaciones del Partido Liberal y del NPD, los Conservadores posicionan a la sociedad como la principal víctima. El partido “*apoya reorientar el enfoque hacia la justicia penal y el sistema policial para dar mayor prioridad a la protección de la sociedad a través de la prevención*” (Partido Conservador de Canadá, 2016). Aun cuando el Partido Conservador explícitamente da su apoyo a las necesidades y derechos de las víctimas, el lenguaje empleado continúa posicionando a la sociedad en el primer plano.

“El Partido Conservador cree que las consecuencias de la violencia familiar son dañinas para toda la sociedad. Nosotros apoyamos las sentencias para crímenes de violencia familiar que reflejen nuestra creencia en la seria naturaleza de la actividad violenta criminal, su efecto en los individuos, en las familias y en las comunidades. La protección de los niños y las esposas en las situaciones de violencia familiar es suprema” (Partido Conservador de Canadá, 2016).

De modo evidente, la violencia contra la mujer es ultimadamente un ataque contra un dominio que los conservadores tienen en gran estima: la familia. En demostración de su preocupación por la familia, el partido se refiere a la violencia doméstica como “*violencia familiar*”. Esta valoración es luego explicada en su política, donde se establece que “*el Partido Conservador apoya la legislación para asegurar que los individuos que incurran en violencia contra una mujer embarazada sufran cargos adicionales si su hijo no nacido resulta muerto o herido durante la comisión del crimen contra la mujer*” (Partido Conservador de Canadá, 2016). La explícita identificación

de esta trágica forma de violencia, ilustra la creencia de los Conservadores que no se trata sólo de un ataque sobre dos individuos, sino también un ataque a la santidad de un futuro no nacido y sobre un individuo (la mujer) encargado de reproducir el “espacio” de la familia.

- La Aproximación Liberal (Partido Liberal) – Desarrollar una estrategia y un plan de acción en materia de violencia de género, introducir entrenamiento sensible al género a los funcionarios de primera línea, aumentar la inversión en albergues y casas de transición, y aumentar la pena máxima para los perpetradores reincidentes de violencia doméstica.
- La Aproximación Conservadora (Partido Conservador) – Apoya sentencias más duras para crímenes de violencia familiar, mayor protección para las familias y salvaguardar a la sociedad en casos de violencia.
- La Aproximación Socialdemócrata (NDP) – Aumentar el financiamiento y el acceso a los albergues y casas de transición para las mujeres que huyen de la violencia, mejorar los servicios y el acceso a la justicia, así como invertir en prevención, educación y consejería.

7.5.2 República de Irlanda

Fianna Fáil (liberal) implícitamente aborda la violencia contra la mujer en relación con la protección de los niños vulnerables. El partido aumentará el financiamiento “*para corregir los déficits de protección infantil, servicios de bienestar y programas comunitarios, tales como servicios por abusos domésticos y programas de intervención temprana*” (Fianna Fáil, 2016). Ésta es la única iniciativa política relevante de Fianna Fáil, en materia de violencia basada en el género.

A diferencia de esta reveladora exclusión, tanto los Laboristas (socialdemócratas) como Fine Gael (conservadores) de forma expresa señalan que llevarán a cabo las recomendaciones de la Convención de Estambul “*Previsión y Combate de la Violencia contra las Mujeres y la Violencia Doméstica*” (Consejo de Europa, 2011). Aparte de implementar las recomendaciones de la Convención, Fine Gael “*dará agilidad a la gestión, financiamiento y puesta en práctica de todas las políticas y servicios en materia de violencia doméstica, para asegurar una aproximación única y coordinada*” (Fine Gael, 2016). Este reajuste de los servicios refleja el disgusto del partido hacia un Estado grande. Sin duda, el Estado tiene la responsabilidad de proteger y actuar, pero se trata de un Estado conservador, que ha “*adelgazado*”, por así decirlo.

En respuesta a la Convención de Estambul, los Laboristas han desarrollado un Plan de Acción, en el cual destacan provisiones para: educación preventiva, entrenamiento del personal relevante del sector público, así como a los profesionales del área legal y el establecimiento de una línea telefónica nacional de ayuda (Partido Laborista de Irlanda, 2016). Los Laboristas, adicionalmente, brindarán mejoras al sistema judicial y promulgarán una nueva Ley sobre Violencia Doméstica para “*mejorar la protección disponible para las víctimas de violencia doméstica, lo más importante, para las víctimas en situaciones de crisis*” (Partido Laborista de Irlanda, 2016). Esta política ilustra la comprensión de los Laboristas de que la retraumatización puede ocurrir en los tribunales, cuando no se da prioridad a una aproximación centrada en la víctima. De acuerdo a una investigación de Temkin y Krahe (2008), cuando los supervivientes

de violencia física y sexual tienen experiencias negativas en los tribunales de justicia, ocurre una segunda victimización, lo cual disuade a otras mujeres de denunciar y ejercer acciones legales. El partido, por tanto:

“Incluye medidas para reducir la potencial intimidación, limitar el requerimiento de que las víctimas den pruebas de agresiones ante un gran número de extraños, intervenir las comunicaciones electrónicas de los causantes de violencia doméstica y permitir órdenes temporales de alejamiento en casos de emergencia, o de crisis” (Partido Laborista de Irlanda, 2016).

El enfoque del Partido Laborista claramente se centra en las instituciones sociales y judiciales del Estado, al pedir cuentas a estos entes y a su personal correspondiente.

- La Aproximación Liberal (Fianna Fáil) – Combatir la ineficiencia, la cual afecta negativamente a los niños y se ha encontrado en los servicios de abuso doméstico.
- La Aproximación Conservadora (Fine Gael) – Implementar las recomendaciones de la Convención de Estambul, y reducir todas las políticas bajo un enfoque coordinado.
- La Aproximación Socialdemócrata (Partido Laborista) – Implementar las recomendaciones de la Convención de Estambul, implementar un Plan de Acción orientado a la educación, entrenamiento e infraestructura, promulgar una Ley sobre Violencia Doméstica y mejorar el sistema de tribunales de justicia.

7.5.3 República de Sudáfrica

Comparable con el Partido Laborista de Irlanda, la Alianza Democrática (AD, liberal) también reformará a los tribunales penales. De acuerdo con AD, establecer *“Tribunales Especializados en Violencia Doméstica”* es un paso esencial para transformar el panorama actual para las mujeres sudafricanas (Alianza Liberal, 2013c). El partido argumenta que *“esta medida incrementará la seguridad de las víctimas al acelerar las causas, fortalecerá la experticia del personal, limitará el trauma de las víctimas al asegurar que no tengan que testificar de forma repetida en distintos tribunales, y promoverá la justicia al incrementar la tasa de sentencias condenatorias”* (Alianza Liberal, 2013c). Evidentemente, el partido reconoce que los tribunales de justicia pueden engendrar traumas cuando no colocan la justicia y el apoyo a las víctimas como elemento central. La introducción de tribunales especializados además demuestra su preocupación por un sistema que ha sido mantenido, por largo tiempo, por la misma gente: el Congreso Nacional Africano. AD transformará y mejorará el actual sistema, el cual se halla lleno de ineficiencia (Alianza Liberal, 2013c). Para AD, la violencia contra las mujeres es una falla del Estado. No sólo los tribunales están mal equipados para administrar justicia para las víctimas, sino que la policía también está mal equipada para responder apropiadamente y proteger a las víctimas. Por tanto, AD monitorizará permanentemente el cumplimiento de las estaciones de policía con la Ley sobre Violencia Doméstica (Alianza Liberal, 2013c). Dicha Ley exige a todas las estaciones de policía mantener un récord completo de todos los incidentes de violencia doméstica bajo su conocimiento, que todos los funcionarios

estén debidamente entrenados en respuesta a llamadas de violencia doméstica. AD reconoce que aun cuando existen leyes para la protección de las personas, no están siendo respetadas, sostenidas o implementadas.

“Cada año, una muestra aleatoria de 100 estaciones de policía debe ser seleccionada para una auditoría sobre su cumplimiento con la legislación sobre violencia doméstica, y pasos específicos, incluyendo acciones disciplinarias, deben darse contra los comandantes de estación en estado de incumplimiento” (Alianza Liberal, 2013c).

En adición a lo anterior, AD establecerá un sistema electrónico para monitorizar los registros de violencia doméstica, para fortalecer las labores de policía. Ello permitirá a las policías *“hacer seguimiento a los perpetradores reincidentes y sus denunciantes, entre estados y provincias”* (Alianza Liberal, 2013c). En conjunción con estas medidas, AD abordará inmediatamente las amenazas existentes que amenazan la libertad de desplazamiento de las mujeres, al proveer autobuses exclusivos para las mujeres durante horas pico de alta carga de pasajeros. La necesidad de esta medida ilustra la alarmante prevalencia de violencia diaria contra la mujer en Sudáfrica.

En contraste con las medidas concretas de AD, el Congreso Nacional Africano (CNA, socialdemócrata) falla en proveer iniciativas políticas, y en vez de éstas promueve su apoyo retórico para terminar con la violencia basada en género. El partido promete trabajar *“con todos los sectores para acabar con la violencia contra la mujer y los niños”* (Congreso Nacional Africano, 2012). Adicionalmente, reconoce que esta violencia *“refleja y refuerza las desigualdades entre hombres y mujeres, y compromete la salud, dignidad, seguridad y autonomía de sus víctimas y sobrevivientes”* (Congreso Nacional Africano, 2012). Excepto por una breve aseveración conforme a la cual el sistema de justicia penal debe ser más proactivo, la política del partido prosigue siendo reveladoramente vacía. El CNA de forma clara posee una comprensión macro sobre cómo la violencia contra la mujer se encuentra implícitamente aceptada y sostenida, pero no obstante ello sus grandes proclamas están al final huérfanas de acciones concretas.

Comparable con la visión de AD, el Partido Democrático Cristiano Africano (PDCA, conservador) alega que el actual gobierno ha fallado en proteger a la sociedad y a sus ciudadanos de la violencia. Resemblando a su contraparte conservadora canadiense, el lenguaje del partido posiciona a la sociedad como la víctima final del crimen. De forma similar, el PDCA ve a la violencia doméstica como un ataque directo a la pureza de la familia. Poner a un lado al individuo para preservar la salud de los espacios tradicionales –e.g. la familia- ejemplifica la agenda conservadora del partido. *“La violación del derecho a la seguridad y a la dignidad de un miembro de la familia debe ser vista como un ataque a la santidad de la vida familiar”* (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). El PDCA, sin embargo, no omite por completo en su política a las víctimas individuales. El partido se asegurará de que los servicios policiales respondan mejor a las peticiones de ayuda de las víctimas en situaciones de abuso, donde los retrasos para solicitar medidas de restricción pueden resultar catastróficas (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015). En su reforzamiento de la prioridad para grupos *“tradicionales”*, el partido alega que la comunidad también es responsable de proteger a las víctimas, y así por ejemplo debe asistir a las víctimas en las solicitudes de medidas restrictivas.

- La Aproximación Liberal (Alianza Democrática) – Reformar el sistema judicial con la introducción de tribunales especializados, auditar a las estaciones de policía para verificar el cumplimiento de las leyes, y establecer autobuses exclusivos para las mujeres en las horas pico.
- La Aproximación Conservadora (Partido Democrático Cristiano Africano) – Proteger a la sociedad y a la santidad de la familia, asegurar el fortalecimiento de los servicios policiales para responder más efectivamente a la violencia doméstica, y animar a las comunidades a proteger a sus miembros.
- La Aproximación Socialdemócrata (Congreso Nacional Africano) – Ninguna mención explícita a medidas concretas, pero trabajarán con todos los sectores para acabar con la violencia contra la mujer.

7.5.4 Suecia

El Partido Moderado (conservador) alega que hasta tanto las mujeres estén protegidas contra el abuso, un país no puede ser plenamente “desarrollado” (Moderaterna, 2013). Hasta allí llega la discusión de políticas del partido sobre violencia física. Los Socialdemócratas, de manera parecida, fallan en expandir su visión acerca de la violencia basada en género, estando su política basada en un rechazo retórico a todas las formas de desigualdad y subordinación de género.

En contraste con esto, el Partido Liberal provee varias iniciativas para combatir la violencia basada en el género. Prevenir y castigar los actos “*de honor*” y su violencia relacionada son preocupaciones atendidas en el libro de políticas del partido (Folkpartiet Liberalerna, 2013). El razonamiento de los Liberales es que esta forma de opresión violenta posiciona una seria amenaza a la autonomía individual, donde las mujeres y niñas pierden su derecho a decidir cómo quieren vivir sus vidas, si es que es pueden vivir sus vidas. Combatir el “*honor*” relacionado con la violencia es, por tanto, “*defender derechos humanos básicos y libertades*” (Folkpartiet Liberalerna, 2013). Esta política se ancla en un lenguaje liberal, esto es, la violencia no es sólo un crimen físico, sino un crimen contra la libertad de las personas. Los Liberales además alegan que las investigaciones criminales deben ser de un mayor calibre, y que las penas correspondientes deben reflejar la seriedad de los crímenes cometidos (Folkpartiet Liberalerna, 2013). Evidentemente, la violencia basada en el género no puede ser tolerada en forma alguna, ni puede ser marginada frente a la preocupación por “*delitos mayores*”. Junto con estas medidas judiciales y punitivas, los Liberales expresan que un pleno apoyo a las víctimas debe ser prioritario para los servicios sociales (Folkpartiet Liberalerna, 2013). Un ejemplo es el establecimiento y mantenimiento de líneas telefónicas para casos de crisis. Finalmente, el partido reconoce que:

“La violencia y represión de hombres hacia mujeres es la máxima expresión de la vulnerabilidad de las mujeres y está construida sobre la percepción de género, poder y sexualidad. Todas las formas de violencia en relaciones y la violencia de género serán prevenidas” (Folkpartiet Liberalerna, 2013).

El Partido Liberal, claramente, posee una comprensión completa sobre la violencia basada en el género, una comprensión moldeada por sus raíces y creencias feministas.

- La Aproximación Liberal (Liberalerna) – Prevenir y castigar la violencia de los “actos de honor”, fortalecer el sistema judicial y apoyar a las víctimas.
- La Aproximación Conservadora (Moderaterna) – Reconocimiento de que las mujeres deben ser protegidas contra el abuso.
- La Aproximación Socialdemócrata (Socialdemokraterna) – Ninguna mención explícita sobre la violencia contra las mujeres.

7.5.5 Conclusiones

Los enfoques arriba mencionados para acabar con la violencia contra las mujeres no se encuentran unidos por razones de ideología política. En vez de ser así, muchas estrategias comunes surgen sobre: desarrollar planes de acción para atacar la violencia basada en el género, reformar los tribunales de justicia, fortalecer y monitorizar a las policías; incrementar el financiamiento y el acceso a los albergues; y dictar sentencias más duras para los delitos de violencia doméstica. Colectivamente, los partidos ofrecen medidas que se centran en la protección de las víctimas y el castigo a los perpetradores.

El uso de una aproximación centrada en la familia es un asunto recurrente en la política conservadora, incluso en el caso de la violencia basada en el género. En su mayor parte, los conservadores no ven la violencia contra la mujer como un producto de la desigualdad, sino como un ataque a la familia y a la sociedad. Mientras partidos socialdemócratas, como el NPD de Canadá y el Partido Laborista de Irlanda, ofrecen completas directrices políticas para combatir la violencia contra la mujer, directrices basadas en la protección del Estado, servicios e infraestructura, son los únicos partidos socialdemócratas en hacerlo. Comparativamente, los partidos liberales –excluyendo a Fianna Fáil de Irlanda– producen las más extensas iniciativas políticas para combatir la violencia contra las mujeres y niñas, comprendiendo los variados síntomas de la violencia basada en el género y las correspondientes acciones a tomar. Ésta no es una lucha contra la violencia, sino un tratamiento contra las sistemáticas causas que crean, legitiman y salvaguardan la continuación de la violencia. De forma notable, el Partido Liberal de Suecia, el canadiense NPD (socialdemócrata) y el irlandés Partido Laborista (socialdemócrata) son los únicos partidos que hacen referencia a la prevención de la violencia, lo cual debe ser reconocido. La falla de los partidos en ofrecer medidas de prevención es una omisión mayor, considerando el crucial rol de la prevención para asegurar que la violencia basada en el género sea erradicada a largo plazo. Evidentemente, hay trabajo urgente por ser hecho en todas partes.

7.6 VIOLENCIA SEXUAL

“La coerción y el abuso sexuales emerge como una característica definitoria en la experiencia de muchas mujeres y niñas. El contacto sexual forzado puede tener lugar en cualquier momento de la vida de la mujer, e incluye una serie de comportamientos, desde la violación hasta formas no físicas de presión que fuerza a las mujeres y niñas a tener sexo contra su voluntad. La piedra de toque de la coerción es que a la mujer no le quede otra opción y enfrente severas consecuencias físicas y sociales si ella se resiste a las insinuaciones sexuales” (Heise, et. al., 2002).

Los ataques sexuales de cualquier tipo no pueden ser reducidos a un “*acto sexual*”. Es una forma de violencia que perpetúa la desigualdad existente, y restringe las libertades y la independencia de las mujeres y niñas. Más aún, los incidentes de violencia sexual –ataque sexual, violación marital, prostitución forzosa, mutilación genital femenina y abuso sexual de niñas y adolescentes- no son actos horribles que ocurren “*en algún otro lugar*”. La violencia sexual prevalece en todas las sociedades, y en todos los estratos sociales.

“La violencia sexual afecta a las mujeres y niñas de todos los países y de todas las clases. Recientes datos globales de incidencia indican que el 35% de las mujeres en todo el mundo han experimentado en su vida violencia sexual, sea o no de un compañero íntimo” (Instituto Europeo de la Igualdad de Género, 2016).

7.6.1 Canadá

La política del Partido Liberal sobre violencia de género incluye tanto la violencia sexual como la violencia doméstica. Una adición explícita es la inclusión del acoso sexual en el trabajo. El Partido Liberal expresa que, junto con las provincias y territorios, realizarán campañas públicas de concientización, y tomarán acciones para asegurar que los sitios de trabajo sean lugares libres de acoso (Partido Liberal de Canadá, 2015).

Como se mencionó previamente, el NPD (socialdemócrata) implementará varias políticas para combatir la violencia contra la mujer. El partido, sin embargo, desatiende la violencia sexual y se refieren sólo a la prostitución. El NPD resguardará “*la salud y la seguridad de las trabajadoras sexuales*” (Nuevo Partido Democrático, 2016). En oposición a esta visión, el Partido Conservador rechaza la noción de legalizar la compra de sexo.

“Nosotros declaramos que los seres humanos no son objetos a ser esclavizados, comprados o vendidos. Desarrollaremos un plan específico para Canadá, con la mira puesta en los compradores de sexo y en los mercados de tráfico humano, criminalizaremos la compra de sexo así como los actos de cualquier tercero mediante los cuales intente obtener beneficios económicos de la compra de sexo” (Partido Conservador de Canadá, 2016).

Aun cuando el NPD y el Partido Conservador, sin dar lugar a dudas, buscan proteger a las mujeres en riesgo, el lenguaje que emplean demuestra sus distintas aproximaciones para hacerlo. El NPD enmarca a la prostitución como comercio, en el cual las mujeres deciden vender un producto –su cuerpo- mientras el Partido Conservador enmarca a la prostitución como intercambio desigual, donde las mujeres son objetos forzados a vender sus cuerpos.

Además de criminalizar la compra de sexo, los Conservadores crearán un registro de delincuentes sexuales, el cual proveerá muestras obligatorias de ADN que permitirá a la policía y a los servicios de libertad vigilada hacer seguimiento a los registrados (Partido Conservador de Canadá, 2016). Más aún, los Conservadores otorgan al

Estado la responsabilidad de proteger a los niños de los depredadores en Internet. El partido:

“Luchará contra el acoso cibernético de niños, asignando más recursos para el monitoreo de Internet, incrementando las penas contra los acosadores en Internet, y tomando medidas para aumentar la conciencia entre todos los canadienses (especialmente, entre los más jóvenes) sobre la importancia de proteger su privacidad en Internet” (Partido Conservador de Canadá, 2016).

Proteger al público vulnerable contra los “*degenerados*” en línea es un tema recurrente en la política conservadora. El Partido Conservador no reconoce a la violencia sexual como un síntoma y una condición de la desigualdad de género, sino que la enfoca como la maldad de unos pocos. El partido permanece concentrado en el abuso de menores por parte de pedófilos. El Partido Conservador introducirá sentencias mínimas obligatorias para los condenados por atacar sexualmente a menores y eliminará “*todas las defensas usadas para justificar la posesión de pornografía infantil*” (Partido Conservador de Canadá, 2016). Adicionalmente, el Partido Conservador “*se opondrá a cualquier esfuerzo por disminuir la edad de protección por debajo de los 16 años*”. En la cruz de la política de justicia del partido se encuentra la preocupación conservadora por la protección de las familias y los niños, una preocupación que aun cuando necesaria, en este caso falla al reconocer que la violencia sexual no es simplemente una condición “*perversa*” de unos pocos, sino una manifestación de la desigualdad de género.

- La Aproximación Liberal (Partido Liberal) – Desarrollar una estrategia y un plan de acción en materia de violencia de género –que incluya la violencia sexual- y trabajar contra el acoso sexual en el trabajo.
- La Aproximación Conservadora (Partido Conservador) – Criminalizar la prostitución, crear un registro de delincuentes sexuales, asignar más recursos al monitoreo de Internet, incrementar las penas para los acosadores cibernéticos, desarrollar campañas públicas de concientización sobre los peligros en línea, introducir sentencias condenatorias mínimas obligatorias para reincidentes así como para aquéllos condenados por ataques sexuales a menores, oposición a cualquier intento de mover la edad de consentimiento sexual por debajo de los 16 años, y asegurar que no exista justificación legal alguna para las personas en posesión de pornografía infantil.
- La Aproximación Socialdemócrata (NDP) – Proteger a las trabajadoras sexuales, pero sin mención explícita sobre la violencia sexual.

7.6.2 República de Irlanda

Nuevamente, Fianna Fáil (liberal) omite la discusión sobre la violencia basada en el género, falla en abordar la prevención de la violencia sexual, las acciones punitivas o la protección de las víctimas, en cualquiera de sus directrices políticas. El único comentario relevante que hace el partido es sobre “*la necesidad de enfrentar los anillos de tráfico sexual manejados por mafias en Irlanda*” (Fianna Fáil, 2016).

En comparación, los Laboristas (socialdemócratas) introducirán esquemas de entrenamiento y programas educativos para asegurar que la violencia sexual sea reportada, tratada adecuadamente, y las víctimas sean apoyadas (Partido Laborista de Irlanda, 2016). Por ejemplo, el partido garantizará que la policía “esté plenamente equipada y entrenada para lidiar con los incidentes y reportes de violencia sexual” (Partido Laborista de Irlanda, 2016).

En yuxtaposición con el enfoque en las víctimas de los Laboristas, Fine Gael (conservador) se concentra en el agresor. Fine Gael proveerá “seguimiento electrónico para los agresores de alto riesgo, a su salida de prisión, para reducir el riesgo de reincidencia” (Fine Gael, 2016). Más aún, el partido legislará para “fortalecer la supervisión de los agresores sexuales luego de su puesta en libertad y proveer desclasificación de información a la Gardaí (Policía) cuando se crea que existen preocupaciones para la seguridad pública” (Fine Gael, 2016). A través del castigo del delincuente, esta política exemplifica la principal preocupación del partido de proteger al público. El foco en la seguridad pública queda demostrado por la introducción por parte de Fine Gael de una Ley sobre Delitos Sexuales, la cual funcionará contra la captación y explotación a través de Internet. Estas políticas se ven en el espejo del trabajo de la contraparte canadiense de Fine Gael, lo cual ilustra la prédica del sistema de valores conservadores sobre la salvaguarda de la familia contra las enfermedades sociales y la inmoralidad.

- La Aproximación Liberal (Fianna Fáil) – Se refiere al tráfico sexual, sin mención otra alguna en cuanto a esta política.
- La Aproximación Conservadora (Fine Gael) – Introducir el seguimiento electrónico para los delincuentes de alto riesgo, fortalecer la supervisión de los delincuentes sexuales luego de su salida de prisión, y promulgar la Ley sobre Delitos Sexuales para trabajar contra captación y explotación en línea.
- La Aproximación Socialdemócrata (Partido Laborista) – Introducir la educación y el entrenamiento obligatorios para la policía en materia de violencia sexual.

7.6.3 República de Sudáfrica

En respuesta a los existentes agujeros en la provisión de servicios, la AD (liberal) desarrollará nuevas redes de apoyo para proveer asistencia inmediata y efectiva a las mujeres, sin importar el momento o el lugar.

“La AD establecerá un servicio de Vínculo con la Víctima, los 7 días de la semana, las 24 horas del día. Al llamar a un número específico, las mujeres que han sido violadas o abusadas serán capaces de obtener apoyo inmediato frente a la crisis, así como asistencia de la policía, podrán discutir medidas de seguridad con un consejero entrenado, e incluso les será brindada ayuda con intervenciones prácticas tales como un teléfono celular para víctimas de alto riesgo” (Alianza Democrática, 2013c).

Más aún, AD entrenará a los miembros de la comunidad para proporcionar ayuda a las víctimas. Ello significa que ciudadanos ordinarios obtendrán entrenamiento

para brindar ayuda práctica y psicológica a las víctimas de violencia sexual, una medida efectiva en costos que promoverá también la reducción del estigma. En adición al entrenamiento de personal, AD se asegurará de que kits contra violaciones (incluyendo profilaxis de HIV) estén disponibles en las estaciones de policía (Alianza Democrática, 2013c). “*Cada víctima de violación debe ser llevada inmediatamente a un profesional médico para la toma de muestras y para recibir asistencia respecto del uso correcto de antiretrovirales*” (Alianza Democrática, 2013c). En relación con su política sobre la violencia basada en género, la AD también establecerá “*Tribunales Especializados en Delitos Sexuales*”. Estos órganos jurisdiccionales serán llevados junto con Centros de Cuidado, los cuales ofrecerán apoyo inmediato e integrado hacia las víctimas de actos de violencia sexual (Alianza Democrática, 2013c). Estas medidas buscan remediar lo que es visto por AD como fallas del gobierno del CNA y su inefectiva aplicación de legislación elemental. “*Aun cuando tenemos la Ley sobre Delitos Sexuales y la Ley contra la Violencia Doméstica en vigor, hay pocas indicaciones de que este problema, de hecho, esté siendo tomado en serio, o que a las mujeres se les esté dando la protección necesaria*” (Alianza Democrática, 2013c).

De nuevo, el CNA (socialdemócrata) falla en proponer alguna medida práctica, mientras el PDCA (conservador) ofrece sólo una: negar la libertad bajo fianza para los violadores (Partido Democrático Cristiano Africano, 2015).

- La Aproximación Liberal (Alianza Democrática) – Establecer una línea nacional de ayuda, las 24 horas del día, con un personal consistente en consejeros entrenados y en contacto directo con la policía, entrenar a voluntarios de la comunidad, asegurar la disponibilidad universal de kits para casos de violación, e introducir los Tribunales Especializados en Delitos Sexuales.
- La Aproximación Conservadora (Partido Democrático Cristiano Africano) – Negar la libertad bajo fianza en casos de violación.
- La Aproximación Socialdemócrata (Congreso Nacional Africano) – Ninguna mención explícita sobre medidas concretas.

7.6.4 Suecia

El Partido Liberal fortalecerá la legislación existente al desarrollar un código de sanciones para complementar la Ley sobre Delitos Sexuales. Dicho código se enfocará en actos sexuales realizados sin consentimiento, incluso en casos de consentimiento posterior (Folkpartiet Liberalerna, 2013). Esta aproximación ejemplifica las percepciones en evolución en materia de violencia sexual, donde el discurso sobre el consentimiento –cómo es constituido y otorgado- se ha convertido en prevalente dentro de la cultura liberal. Comparable con el Partido Conservador de Canadá, el Partido Liberal de Suecia prohibirá la compra de actos sexuales. “*La prostitución hoy es a menudo una parte del tráfico organizado y sin fronteras de seres humanos. La parte más importante del esfuerzo está en suprimir la demanda. Las prostitutas serán protegidas y apoyadas mientras avanzan*” (Folkpartiet Liberalerna, 2013).

De un modo distinto, los Moderados (conservadores) trabajarán en el extranjero, en iniciativas para erradicar las prácticas sexistas violentas, basadas en la “*tradición*”.

“La lucha por una mayor igualdad de género es hoy uno de los retos democráticos más grandes. Las tradiciones y leyes son empleadas para restringir las libertades de las mujeres en muchos lugares del mundo. Las mujeres y niñas son sujeto de matrimonios forzados, mutilación genital, tráfico y violaciones sexuales” (Moderaterna, 2013).

Esta política resalta la polarización de los partidos conservadores, los cuales mundialmente poseen vastas y diversas comprensiones de lo que ha de entenderse como “*tradiciones*”. El principal partido conservador sueco es “*progresista*” y reconoce que la palabra “*tradición*” es empleada, en ocasiones, para legitimar prácticas dañinas basadas en el género. Por lo tanto, el partido trabajará contra las “*tradiciones*” que restan ventajas, quitan poder y matan mujeres y niñas, sin importar si los conservadores opuestos postulan que tales prácticas “*culturales*” se encuentran fuera de los límites del Derecho, los derechos subjetivos y la igualdad.

Los socialdemócratas, de manera similar, ponen su mira hacia el exterior. El partido “*desea poner en práctica con vigor las resoluciones de la ONU que condenan la violación y la violencia sexual en casos de conflicto*” (Arbetarepartiet-Socialdemokraterna, 2013). De forma reveladora, tanto los Moderados como los Socialdemócratas dejan de proveer una estrategia nacional, omitiendo la discusión interna sobre la violencia sexual, en preferencia por el foco internacional.

- La Aproximación Liberal (Liberalerna) – Introducir un código de sanciones con relación al “*consentimiento*”, como complemento para la Ley sobre Delitos Sexuales, y prohibir la compra de sexo.
- La Aproximación Conservadora (Moderaterna) – Trabajar contra las prácticas internacionales que restringen las libertades de las mujeres.
- La Aproximación Socialdemócrata (Socialdemokraterna) – Ejecutar las resoluciones de la ONU que condenan los actos de violencia sexual durante tiempos de guerra, o de conflicto.

7.6.5 Conclusiones

De nuevo, los partidos conservadores de Canadá e Irlanda comparten una mutua preocupación por la familia en lo referido a la violencia sexual. Ambos trabajarán contra los depredadores de Internet e introducirán bases de datos/registros para asistir a la policía. Su aproximación, centrada en la sociedad, busca proteger a los jóvenes en riesgo por las acciones de personas desviadas. Comparativamente, tanto los partidos liberales como los socialdemócratas se enfocan en medidas de entrenamiento para asegurar que el personal relevante esté equipado de forma adecuada para responder a la violencia sexual. Reveladoramente, partidos de las tres ideologías dan prioridad al tráfico sexual y a la prostitución –sea nacional o internacional- en sus políticas. El tráfico de seres humanos ha continuado sin disminuir en el siglo XXI, una forma de esclavitud moderna. “*La Organización Internacional del Trabajo (OIT) estima que, a nivel mundial, en cualquier momento hay 2.5 millones de personas que han sido sujetas de tráfico y se encuentran bajo explotación laboral o sexual*” (Anti-Slavery, s.f.). Esta forma de represión violenta ocurre en gran parte sin que la población en general lo note. El tráfico de personas puede esconderse, pero está en todas partes. Es ilegal y, por tanto, se

oculta. Aun cuando hombres y mujeres son sujetos de tráfico o trata, el tráfico sexual desproporcionalmente esclaviza a las mujeres y niños. Esta forma de violencia resalta en la política de los cuatro partidos liberales, una clara demostración de su sistema de valores, dentro del cual reina suprema la libertad de los individuos.

8. A MANERA DE CONCLUSIÓN

Este documento ha buscado proveer una visión general sobre cómo distintos partidos políticos e ideologías entienden y se aproximan a la igualdad de género. Aun cuando ningún partido político o política puede ser igual, hay temas marcados ideológicamente y palabras clave que emergen en cada área.

Por ejemplo, en el área del empoderamiento de la mujer, la política liberal está en buena parte preocupada por: asegurar igual representación en todos los dominios de la vida política; asegurar prácticas de nombramientos incluyentes y transparentes para aumentar la representación de individuos marginados; el empleo de análisis de impacto basados en el género; y la supresión de ministerios ineficientes. De modo similar, la política socialdemócrata también realza la importancia de aplicar análisis de impacto basados en el género. Sin embargo, en contraste con los liberales, los socialdemócratas adicionalmente priorizan: la ejecución de sistemas de cuotas; implementar medidas de reforma; generar doctrinas contra el comportamiento y la retórica sexistas; y el fortalecimiento de ministerios enfocados en los derechos y la protección de las mujeres. En diáfano contraste con estas iniciativas, todos menos un partido conservador omiten una discusión sobre el empoderamiento de la mujer. Fine Gael, el único partido conservador que aborda este aspecto de la igualdad de género, alega que introducirá en el Parlamento horarios amigables para las familias, y se asegurara de que más mujeres ocupen los consejos y juntas directivas de organismos estatales.

Aun cuando esto sólo representa una visión de los temas recurrentes en política relacionada con el empoderamiento de la mujer, los ejemplos, no obstante, subrayan el punto focal de cada ideología. Los partidos liberales exponen su preocupación por las mujeres como individuos, al asegurar igualdad de oportunidades para cada persona en una sociedad que rechaza organismos incompetentes e improductivos. Por su parte, los partidos socialdemócratas se preocupan por la protección de la mujer y, por tanto, de la sociedad, mediante el fortalecimiento del aparato estatal. De manera conversa, aun cuando se trata solamente de un partido, Fine Gael rechaza un dominio fundamental para los conservadores: la familia. Evidentemente, la protección de la familia está en el primer plano de su agenda.

Sin menoscabo de lo dicho hasta ahora, este informe invita al lector a sacar sus propias conclusiones. Aun cuando ha sido publicado por una fundación liberal deseosa de emitir sus opiniones sobre otras políticas, el propósito de este documento es diferente. No busca proponer un modo universalmente “correcto” de alcanzar la igualdad de género, sino generar reflexión en los lectores sobre las existentes políticas a lo largo del espectro político. Como el estudio demuestra, la igualdad de género es un objetivo compartido por los partidos políticos, sin una, sino múltiples formas de asegurar su realización.

Se ha ofrecido una instantánea internacional, en la que se muestran las diferentes políticas empleadas por distintas organizaciones políticas, en iniciativas que afectan directa o indirectamente la igualdad de género. Mediante un análisis de políticas relacionadas con el empoderamiento de las mujeres, la educación, el empleo, la salud, la paternidad, la violencia contra la mujer y la violencia sexual, ha surgido un panorama general sobre lo que constituye la política de género liberal, conservadora y socialdemócrata, en cuatro naciones heterogéneas.

Es importante recordar que estos partidos y sus sistemas de creencias manifiestan y operan en contextos religiosos, políticos y culturales enteramente distintos. Por lo tanto, cuando se evalúe la política de género propuesta por un partido, es imperativo tomar en consideración el contexto en el que dicha política ha surgido. Ello no es una excusa para la falta de voluntad o acción políticas, sino para explicar el trabajo de los partidos, el cual, a pesar de compartir bases ideológicas, pueden producir políticas enteramente diferentes.

Más aún, este documento se preocupa de las mujeres en el sentido tradicional, y no toma en consideración cómo la política de género afecta también a los hombres o a las personas LGTBI. Para los propósitos de este estudio, la “mujer” debe ser entendida dentro de la tradición normativa de género, y la “política de género” debe ser comprendida como especies de notas promisorias que, de alguna forma, influencian positivamente la autonomía, el empoderamiento, la movilidad y la igualdad de oportunidades. Ello no debe poner de lado las experiencias de las personas LGTBI, quienes han sido similarmente oprimidos por las estructuras patriarcales que continúan produciendo y reforzando la desigualdad, o poner de lado el modo en el que la política de género afecta a los hombres. Más bien, se trata de una reflexión sobre la continuada permanencia de la desigualdad de la mujer. Desigualdad que, aun cuando interseccional, debe ser examinada en su propia luz, considerando que afecta sobre la mitad de la población mundial. No obstante grandes pasos de progreso, las mujeres siguen experimentando una desigualdad insuperable, desigualdad que es impuesta sobre su modo de ganarse el sustento, sobre su libertad de movimiento y sobre sus cuerpos.

Este estudio se encuentra preocupado con el contenido escrito de cualquier política, el lenguaje empleado, los valores defendidos, las áreas de foco, las áreas ignoradas, y adrede omite cualquier consideración sobre si estas iniciativas fueron implementadas o en qué forma lo fueron. Queda por ser visto si estas políticas han sido, o serán, puestas en práctica, una tarea que mejoraría nuestra comprensión desde la experiencia: sobre cómo las políticas son puestas en ejecución y sus consecuencias correspondientes. Asumir esta tarea podría servir bien en crear una imagen detallada de las realidades y ramificaciones de la política de género, y sería una herramienta útil para hacer valer la rendición de cuenta de los gobiernos.

Queda aún un trabajo crucial por hacer. Ningún partido ofrece una política completa para lograr la plena igualdad de género. Ello no es el problema de una ideología política, sino una limitación de los partidos a lo largo del espectro político. Mientras las ideologías liberales y socialdemócratas evidencian un solapamiento operativo, en el hecho de que producen aproximaciones políticas similares, ningún partido puede recibir la carga de hacer o prometer lo suficiente.

Finalmente, este documento sirve como un punto de partida, al colocar las bases para trabajos futuros sobre política de género; que sirva como una lista de verificación para evaluar el trabajo de un partido político en materia de igualdad de género, o como un formato sobre lo que una completa política sensible en materia de género puede empezar a parecer.

9. BIBLIOGRAFÍA

En el apartado 9.1 se encuentran los documentos citados sobre las políticas de los partidos. En el apartado 9.2 están las fuentes externas (académicas, editoriales, institucionales, etc.)

9.1 Documentos sobre Políticas de los Partidos

- Alianza Democrática (2013a). DA Policy on Governance. En: <http://www.da.org.za/wp-content/uploads/2014/01/Governance1.pdf>
- Alianza Democrática (2013b). DA Policy on Labour. En: <http://www.da.org.za/wp-content/uploads/2014/01/Labour1.pdf>
- Alianza Democrática (2013c). DA Policy on Safety, Crime & Justice. En: <http://www.da.org.za/wp-content/uploads/2014/01/Safety-Justice-Correctional-Services2.pdf>
- Alianza Democrática (2015). Federal Constitution. En: <http://www.da.org.za/wp-content/uploads/2013/12/DA-Federal-Constitution-approved-by-Congress-9-May-2015.pdf>
- Alianza Democrática (2016). Vision: 2029: Maximising Service Delivery by Minimising Cabinet. En: <https://www.da.org.za/wp-content/uploads/2016/02/Vision-2029-Maximising-Service-Delivery-by-Minimising-Cabinet-correct-version.pdf>
- Arbetarepartiet-Socialdemokraterna (2013). Ett Program för Förandring. En: <http://www.socialdemokraterna.se/upload/Kongresser/Kongress2013/Ett%20program%20for%20förandring.pdf>
- Congreso Nacional Africano (s.f.). What is the African National Congress? Última consulta: 9 de febrero de 2017, en: <http://www.anc.org.za/content/what-anc>
- Congreso Nacional Africano (2012). Strategy and Tactics of the ANC. En: <http://www.anc.org.za/docs/pol/2013/strategyp.pdf>
- Congreso Nacional Africano (2014). Election Manifesto. En: <http://www.anc.org.za/docs/manifesto/2014/anc-manifesto.pdf>
- Fianna Fáil (s.f.). Women's Network. Última consulta: 9 de febrero de 2017, en: <https://www.fiannafail.ie/womens-network/>
- Fianna Fáil (2013). Accessible, Flexible, and Affordable Childcare in Ireland. En: <https://www.fiannafail.ie/download/childcare/Fianna%20F%C3%A1il%20Accessible,%20Flexible%20and%20Affordable%20Childcare%20in%20Ireland.pdf>
- Fianna Fáil (2015). Promoting Women Entrepreneurs in Ireland. En: <https://www.fiannafail.ie/download/jobs/Promoting-Women-Entrepreneurs.pdf>
- Fianna Fáil (2016). An Ireland for all: Manifesto 2016. En: <https://www.fiannafail.ie/download/An-Ireland-for-all-Fianna-FaCC81il-Manifesto.pdf>
- Fine Gael (s.f.). Our Values. Última consulta: 9 de febrero de 2017, en: <https://www.finegael.ie/the-party/our-values/>
- Fine Gael (2016). General Election Manifesto 2016. En: https://www.tcd.ie/Political_Science/staff/michael_gallagher/Manifestos2016/FGManifesto16.pdf
- Folkpartiet Liberalerna (2013). Freedom in the Age of Globalization: 2013 Party Programme. Liberalerna. Inédito.
- Gobierno de Canadá (2016). EI Maternity and Parental Benefits - Overview. En: <https://www.canada.ca/en/services/benefits/ei/ei-maternity-parental.html>
- Moderaterna (s.f.). About Us. Última consulta: 9 de febrero de 2017, en: <http://translate.google.com/translate?hl=en&sl=sv&tl=en&u=http%3a%2f%2fmoderat.se%2f>
- Moderaterna (2013). Moderaternas Handlingsprogram. En: http://www.moderat.se/sites/default/files/attachments/handlingsprogram_-_ett_modernt_arbetarparti_for_hela_sverige_2013_1.pdf
- Nuevo Partido Democrático de Canadá (2013). Constitution of the New Democratic Party of Canada. En: http://xfer.ndp.ca/2013/constitution/2013_CONSTITUITION_E.pdf
- Nuevo Partido Democrático de Canadá (2016). NDP Policy Book. En: http://xfer.ndp.ca/2016/documents/2016_PolicyBook_EN_WEB.pdf
- Partido Conservador de Canadá (s.f.). Our History. Última consulta: 9 de febrero de 2017, en: <http://www.conservative.ca/our-party/our-history/>
- Partido Conservador de Canadá (2016). Policy Declaration. En: <http://www.conservative.ca/media/>

- documents/Policy%20Declaration%20-%20June%2011%202016.pdf
- Partido Democrático Cristiano Africano (s.f.). Our History. Última consulta: 9 de febrero de 2017, en: <http://acdp.intohost.co.za/?page=Our%20History>
- Partido Democrático Cristiano Africano (2015). Policies. En: <http://acdp.intohost.co.za/?page=Policies>
- Partido Laborista de Irlanda (2016). Labour Manifesto: Standing up for Ireland's Future. En: https://www.labour.ie/download/pdf/labour_manifesto_2016.pdf
- Partido Liberal de Canadá (2015). Real Change: A New Plan for a Strong Middle Class. En: <https://www.liberal.ca/files/2015/10/New-plan-for-a-strong-middle-class.pdf>
- Partido Liberal de Canadá (2016a). Constitution. En: <https://www.liberal.ca/files/2016/07/constitution-en.pdf>
- Partido Liberal de Canadá (2016b). Real Change: A Fair and Open Government. En: <https://www.liberal.ca/wp-content/uploads/2015/08/a-fair-and-open-government.pdf>
- Socialdemokraterna (2013). The Swedish Social Democratic Party: An Introduction. En: https://www.socialdemokraterna.se/upload/Internationalt/Other%20Languages/The_Swedish_Social_Democratic_Party_an_introduction.pdf

9.2 RECURSOS EXTERNOS

- Asamblea General de Naciones Unidas (1948). Universal Declaration of Human Rights. En: http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/eng.pdf
- Banco Mundial (2016). Databank: Proportion of Seats Held by Women in National Parliaments. En: <http://databank.worldbank.org/data/home.aspx>
- Carty, K. (2015). Big Tent Politics: The Liberal Party's Long Mastery of Canada's Public Life. Toronto, Ontario: University of British Columbia Press.
- Consejo de Europa (2011). Council of Europe Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence. En: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168046031c>
- Department of the Taoiseach (2015). Bunreacht na hÉireann Constitution of Ireland. En: http://www.taoiseach.gov.ie/eng/Historical_Information/The_Constitution/February_2015_-_Constitution_of_Ireland_.pdfa
- Erikson, R.S., & Tedin, K.L. (2014). American Public Opinion: Its Origins, Content & Impact (9th American ed.). New York, NY: Longman.
- Galligan, Y. (2011). Irish General Election 2011. En: <https://www.electoral-reform.org.uk/sites/default/files/2011-Irish-General-Election.pdf>
- Heisse, L., Ellsberg, M., & Gottmoeller, M. (2002). Women's Health: A Global Overview of Gender Based Violence. In D. Schneider & D. E. Lilienfeld (Eds.), Public Health: The Development of a Discipline (pp. 288-298). New Jersey, NJ: Rutgers University Press.
- Instituto Europeo de la Igualdad de Género (2016). Gender Mainstreaming. En: <http://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/what-is-gender-mainstreaming>
- International IDEA (2016). A Framework for Developing Gender Policies for Political Parties. En: <http://www.idea.int/sites/default/files/publications/a-framework-for-developing-gender-policies-for-political-parties.pdf>
- International IDEA, Stockholm University & Inter-Parliamentary Union (2020). Quota Database. En: <http://www.quotaproject.org/>
- Irish Congress of Trade Unions (2016). Who Cares: Report on Childcare Costs & Practices in Ireland. En: http://www.ictu.ie/download/pdf/report_on_childcare_costs_practices_congress_2016.pdf
- Jemmot, J. B., Jemmot, L. S., & Fong, G.T. (1998). Abstinence and Safer Sex HIV Risk-Reduction Interventions for African American Adolescents: A Randomized Controlled Trial.
- American Medical Association, 279(19), 1529 -1536. En: <http://jamanetwork.com/journals/jama/fullarticle/187546?spnCategory=529&spnDomain=17&spnContent=23,28&spnID=9765>
- Jackson, R. M. (2016). Why is it so hard to explain gender inequality? In Down So Long (pp. 1-28). En: <http://www.nyu.edu/classes/jackson/causes.of.gender.inequality/Readings/DownSoLong-WhyIsItSoHard.pdf>
- Jost, J. T., Federico, C. M., & Napier, J. L. (2009). Political Ideology: Its Structure, Functions, and

- Elective Affinities. Annual Review of Psychology, 60(1), 307-337. En: <http://www.annualreviews.org/journal/psych>
- Laidler, J. (2016, 14 de marzo). Working, with Children. Harvard Gazette. En: <http://news.harvard.edu/gazette/story/2016/03/working-with-children/>
- Mercy, J. A., Saul, J., & Hillis, S. (2016). The Importance of Integrating Efforts to Prevent Violence Against Women and Children. En: <https://www.unicef-irc.org/article/983/>
- Mnthalini, L. (2015). South Africa's Domestic Workers Gain a Minimum Wage. Equal Times. En: <http://www.equaltimes.org/south-africa-s-domestic-workers?lang=en#.WIm85FUkUk>
- My Wage (2017). Paternity Leave, Family Leave: South Africa. En: <http://www.mywage.co.za/main/decent-work/family-responsibilities>
- Official Site of Sweden (2016). Quick Fact: Parental Leave. En: <http://www.wordhippo.com/what-is/another-word-for/vulnerable.html>
- Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE, 2014). Handbook on Promoting Women's Participation in Political Parties. En: <http://www.osce.org/odihr/120877?download=true>
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). Human Development Report 2015: Work for Human Development. En: http://hdr.undp.org/sites/default/files/2015_human_development_report_1.pdf
- Swedish International Liberal Centre (2015). Political Leadership: How to Become a Good Politician [Manual]. Stockholm, Sweden.
- Temkin, J., & Krahe, B. (2008). Sexual Assault & the Justice Gap: A Question of Attitude. Portland, OR: Hart Publishing.
- Trading Economics (s.f.). South Africa Unemployment Rate. Última consulta: 9 de febrero de 2017, en: <http://www.tradingeconomics.com/south-africa/unemployment-rate>
- UK Engage (2013). What are the Advantages and Disadvantages of Using the First-Past-The-Post Voting System? En: <https://www.uk-engage.org/2013/06/what-are-the-advantages-and-disadvantages-of-using-the-first-past-the-post-voting-system-2/>
- UK Commission for Employment & Skills (2015). Opportunities & Outcomes in Education and Work: Gender Effects. En: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/477360/UKCES_Gender_Effects.pdf
- Zhang, S. (2015, February). Why Science Can't Say When a Baby's Life Begins. Wired. En: <https://www.wired.com/2015/10/science-cant-say-babys-life-begins/>

10. ANEXO: TABLA DE POLÍTICAS EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO

10.1 PARTIDOS LIBERALES	Empoderamiento Político	Educación y Empleo	Salud Sexual y Reproductiva	Paternidad	Violencia contra la Mujer	Violencia Sexual
Canadá: Partido Liberal de Canadá	Garantizar la igual representación de ambos géneros en el Gabinete, introducir nombramientos abiertos e incluyentes para las posiciones de liderazgo y asegurar que tengan lugar análisis de impacto basados en el género.	Ninguna mención explícita sobre género en la política educativa. Reformarán el Código Laboral para asegurar la disponibilidad de condiciones laborales flexibles e incrementarán el suplemento de pensión para los adultos mayores solos y de bajos ingresos.	Garantizar derechos reproductivos seguros y cuidado de la salud para los pobres del mundo.	Introducir un plan flexible de beneficios paternales, que se ajuste a las necesidades individuales de cada familia, y eliminar las exenciones fiscales que benefician desproporcionadamente a los más ricos.	Desarrollar una estrategia y un plan de acción sobre violencia de género, realizar entrenamiento sensible al género para los funcionarios de primera línea, aumentar los fondos para albergues de refugio, e incrementar la pena máxima para los reincidentes de violencia doméstica.	Desarrollar una estrategia y un plan de acción sobre violencia de género (el cual incluye la violencia sexual) y luchar contra el acoso sexual en el trabajo.
Irlanda: Fianna Fáil	Ninguna mención explícita al empoderamiento político de las mujeres en ninguno de los documentos disponibles.	Ofrecer una amplia variedad de deportes individuales para aumentar la participación femenina en la educación física, establecer programas de liderazgo y emprendimiento, enfocados en las mujeres marginadas de los negocios, asegurar financiamiento accesible para las mujeres de negocios, establecer una Oficina Nacional encargada con la provisión de entrenamiento y asistencia, y garantizar balance de género en las posiciones y empleos más altos.	Fortalecer los servicios de maternidad, contratar personal adicional para asegurar que la población rural tenga acceso al mismo nivel de atención.	Ofrecer un crédito fiscal progresivo para los padres que trabajen, incrementar la licencia por paternidad y asegurar que los padres puedan compartirla de forma igualitaria.	Combatir las ineficiencias que afectan adversamente a los niños, las cuales han sido encontradas en los servicios de abuso doméstico.	Abordar el tráfico para fines sexuales, sin mención explícita sobre alguna política al respecto.
Sudáfrica: Alianza Democrática	Suprimir el Ministerio de la Mujer de la Presidencia, y el Departamento sobre Mujeres, Niños y Personas con Discapacidad, en pro de medidas más eficientes.	Ninguna mención explícita sobre la desigualdad educativa en razón del género. Aumentará la ayuda para las trabajadoras domésticas, darán publicidad a sus derechos laborales, y establecerán iniciativas para el desarrollo de carreras.	Ninguna mención explícita sobre iniciativas relativas a la salud sexual y reproductiva de las mujeres.	Ninguna mención explícita sobre la licencia de paternidad, o sobre las dimensiones de género de la paternidad	Reformar el actual sistema de tribunales de justicia mediante la introducción de tribunales especializados, efectuar auditorías a las estaciones de policía para asegurar el cumplimiento de la normativa, y establecer autobuses sólo para mujeres durante las horas punta.	Establecer una línea nacional de ayuda, disponible las 24 horas del día, integrada por consejeros entrenados y en contacto directo con la policía, entrenar voluntarios de la comunidad, asegurar la disponibilidad universal de kits para casos de violación, e introducir Tribunales Especializados en Delitos Sexuales.
Suecia: Partido Liberal	La capacidad de las mujeres de moldear la sociedad requiere condiciones iguales en todos los aspectos de la vida, incluyendo la política, asegurarán que haya igualdad de género en las instituciones de la Unión Europea.	Acabar con las normas de género prevalecientes en el sistema educativo, asegurar desarrollo de carreras dentro de las "profesiones de mujeres" y horarios flexibles.	Asegurar salud sexual y derechos reproductivos en todo el mundo, aplicar perspectiva de género al cuidado de la salud, y organizar toda la atención en torno a las necesidades individuales.	Incrementar la licencia por paternidad 2 meses (1 mes para cada padre) y animar a los padres a compartir la licencia de forma igual mediante un bono de igualdad.	Prevenir y castigar los actos de violencia de "honor", fortalecer el sistema judicial y apoyar a las víctimas.	Introducir un código de penalidades relacionado con el "consentimiento" para complementar la Ley sobre Delitos Sexuales, y prohibir la compra de sexo.

10.2 PARTIDOS CONSERVADORES	Empoderamiento Político	Educación y Empleo	Salud Sexual y Reproductiva	Paternidad	Violencia contra la Mujer	Violencia Sexual
Canadá: Partido Conservador de Canadá	Ninguna mención explícita sobre el empoderamiento político de las mujeres en ninguno de los documentos disponibles.	Ninguna mención explícita sobre igualdad de género en la política educativa. Asegurar prácticas meritocráticas en el empleo.	No apoyará legislación alguna para controlar el aborto, y establecerá iniciativas de cuidado de la salud de las madres y los niños, para asegurar la satisfacción de sus necesidades básicas.	Los padres, sin miedo a discriminación alguna, tienen la potestad de decidir cómo cuidar y criar a sus hijos, implementar un beneficio universal que distribuya igual asistencia para todos, e introducir exenciones fiscales para los padres que se queden en casa.	Apoyar sentencias más duras para los crímenes de violencia familiar, proteger a las familias y resguardar a la sociedad frente a los casos de violencia.	Criminalizar la prostitución, crear un registro de delincuentes sexuales, asignar más recursos para la vigilancia de Internet, aumentar las penas para los ciberacosadores, desarrollar campañas públicas de concientización sobre los peligros en línea, introducir sentencias mínimas obligatorias para quienes hayan sido condenados por ataques sexuales a menores, oponerse a cualquier intento de reducir la edad de consentimiento por debajo de 16 años, y asegurar que las personas en posesión de pornografía infantil no puedan usar defensa alguna.
Irlanda: Fine Gael	Introducir "horarios familiares" para el Parlamento y requerir que el 40% de los consejos y juntas estatales esté integrado por mujeres.	Mejorar el balance de género en la escogencia de "disciplinas de innovación", establecer un fondo para organizaciones que demuestren aumento de la participación femenina, requerir encuestas sobre salarios, y fortalecer el acceso de las mujeres al entrenamiento y a los esquemas de emprendimiento.	Establecer una asamblea para discutir la Enmienda 8 (legislación sobre aborto), fortalecer los servicios de maternidad, y ampliar las mamografías obligatorias.	Ofrecer un crédito fiscal universal para los padres que trabajen, ofrecer incentivos fiscales para los padres que se queden en casa, y aumentar la licencia por paternidad, para que pueda ser usada por cualquiera de los padres los primeros 12 meses.	Implementar las recomendaciones de la Convención de Estambul, y hacer más eficientes a todas las policías, bajo un mando coordinado.	Introducir el seguimiento electrónico para delincuentes de alto riesgo, fortalecer la supervisión de los delincuentes sexuales luego de su puesta en libertad, y dictar la Ley sobre Delitos Sexuales para luchar contra el reclutamiento y los abusos en línea.
Sudáfrica: Partido Democrático Cristiano Africano (PDCA)	Ninguna mención explícita sobre el empoderamiento político de la mujer en ninguno de los documentos disponibles.	Ninguna mención explícita sobre la igualdad de género en las áreas de educación y empleo.	Prohibición del aborto, asegurar que las mujeres estén saludables, para que puedan preservar hogares sanos, y promoción de la abstinencia.	Cambiar el foco del bienestar, de la responsabilidad del Estado a la responsabilidad de las organizaciones comunitarias e instituciones, asegurar que las mujeres sigan siendo las principales cuidadoras, y legislar contra el divorcio.	Proteger a la sociedad y la santidad de la vida familiar, mediante el fortalecimiento de los servicios policiales para responder de forma más efectiva a la violencia doméstica, y animar a las comunidades a proteger a sus miembros.	Denegar la libertad bajo fianza en casos de violación.
Suecia: Partido Moderado	Ninguna mención explícita sobre el empoderamiento político de la mujer en ninguno de los documentos disponibles.	Acabar con las reglas de género prevalecientes en los campos de la educación y del empleo.	Asegurar igual cuidado de la salud para las mujeres en todo el mundo.	Potencialmente reformar el sistema actual para asegurar que la licencia por paternidad sea repartida de forma igual, pero también promover la autonomía de los padres sobre las decisiones acerca del cuidado y la crianza de sus hijos.	Reconocimiento de que las mujeres deben ser protegidas contra el abuso.	Luchar contra las prácticas internacionales que restringen las libertades de las mujeres.

10.3 PARTIDOS SOCIAL-DEMÓCRATAS	Empoderamiento Político	Educación y Empleo	Salud Sexual y Reproductiva	Paternidad	Violencia contra la Mujer	Violencia Sexual
Canadá: Nuevo Partido Democrático (NPD)	Reformar el sistema electoral, establecer el Ministerio de la Mujer como un ministerio con plenas competencias, reintroducir el Consejo Consultor Canadiense sobre el Estatus de la Mujer y aplicar análisis basado en el género a las políticas públicas.	Ninguna mención explícita a la igualdad de género en la política educativa. Fomentará la sindicalización, mejorará los beneficios laborales y asegurarán igual salario por igual trabajo.	Fortalecer los existentes servicios de aborto y proteger a todo el personal relevante.	Mejorar los beneficios paternales al expandir la licencia por paternidad y prevenir la discriminación/estigmatización hacia quienes toman la licencia de paternidad, y asegurar la protección del cuidado infantil mediante la Ley para la Enseñanza y Cuidado de la Temprana Niñez.	Incrementar los fondos y el acceso a los refugios para mujeres que huyen de la violencia, mejorar los servicios y el acceso a la justicia, e invertir en prevención, educación y consejería.	Proteger a las trabajadoras sexuales, mas ninguna mención explícita sobre la violencia sexual.
Irlanda: Partido Laborista	Requerir que el 45% de los nombramientos en consejos y juntas estatales sea para cualquiera de los dos géneros y asegurar que las mujeres ministras no sean puestas a un lado en los tradicionales “ministerios para mujeres”.	Aumentar el número de mujeres que reciben becas científicas y deportivas mediante financiamiento para becas proporcional, y crear más trabajos para mujeres.	Convocar un referendo para derrogar la Enmienda 8 (legislación sobre aborto), fortalecer los servicios de maternidad, y controlar el precio de la pildora del día después.	Incentivar a los padres para que se queden en casa durante los primeros 12 meses, controlar los precios de los centros de cuidado infantil, e incrementar la licencia por paternidad con al menos 2 meses para cada padre.	Implementar las recomendaciones de la Convención de Estambul, implementar un Plan de Acción enfocado en educación, entrenamiento e infraestructura, dictar una Ley sobre Violencia Doméstica, y mejorar el sistema de tribunales de justicia.	Introducir educación y entrenamiento obligatorio sobre violencia sexual para las policías.
Sudáfrica: Congreso Nacional Africano (CNA)	Continuar trabajando por cuotas de género, y desarrollar nuevas doctrinas contra las actitudes sexistas que restringen el poder político de las mujeres.	Ninguna mención explícita sobre la desigualdad de género en la educación. Establecerá cooperativas para almuerzos escolares, para ser llevadas por mujeres.	Ninguna mención explícita sobre iniciativas de salud sexual y reproductiva de las mujeres.	Ninguna mención explícita sobre la licencia por paternidad, o acerca de las dimensiones de género de la paternidad.	Ninguna mención explícita de medidas concretas, pero trabajará con todos los sectores para acabar con la violencia contra las mujeres.	Ninguna mención explícita de medidas concretas.
Suecia: Partido Socialdemócrata	Las mujeres deben estar empoderadas políticamente para asegurar que no se restrinja el progreso de la sociedad.	Acabar con las normas de género prevalecientes en los campos de la educación y el empleo.	Asegurar salud sexual y derechos reproductivos en todo el mundo.	Garantizar que la licencia por paternidad sea repartida de forma igualitaria, para generar igualdad en el empleo.	Ninguna mención explícita sobre violencia contra las mujeres.	Ejecutar las resoluciones de la ONU que condenan los actos de violencia sexual en situaciones de guerra o conflicto.

APÉNDICE:

¿CÓMO VAMOS LOS LIBERALES LATINOAMERICANOS EN MATERIA DE IGUALDAD DE GÉNERO?

Tomás A. Arias Castillo²¹

Luego de leer *Qué Puedes Esperar cuando estás Esperando Igualdad* -al menos a mí me quedaron dudas como las siguientes: ¿Qué estamos haciendo en Latinoamérica en favor de la igualdad de género?; y, sobre todo, ¿Por qué los liberales latinoamericanos no hablamos casi sobre la igualdad de género?

1.- ¿Qué estamos haciendo en Hispanoamérica en favor de la igualdad de género?

La primera pregunta me llevó a investigar someramente el estatus de la igualdad de género en los países latinoamericanos, con la conclusión general de que la región, no obstante estar lejos aún de la plena igualdad de género, ha dado pasos significativos para mejorar la situación de las mujeres en los últimos cincuenta años, lo cual se ha debido primordialmente: (i) al cambio demográfico, donde la población, otrora rural, ha pasado a vivir más en las ciudades que en el campo; (ii) a la masiva incorporación de las mujeres al mercado laboral; (iii) a la masificación de la educación, la cual ha traído como resultado que sea mayor proporción de mujeres con títulos de grado universitarios; (iv) al declive de la tasa de natalidad; y (v) a las modificaciones en el orden jurídico que, entre otras cosas, han flexibilizado el matrimonio, han incentivado una mayor participación política así como un mayor acceso de las mujeres a cargos públicos y han dado mayor protección frente a la violencia de género y a la violencia sexual²². Asimismo, deben destacarse dos aspectos positivos clave: (i) la enorme red de organizaciones no gubernamentales abocadas a la defensa de los derechos de las mujeres, a nivel mundial y en la región²³; y (ii) la notoria presencia en Latinoamérica de las organizaciones internacionales, y sus programas en materia de igualdad de género.

21 Abogado, Especialista en Derecho Administrativo y Profesor de la Universidad Central de Venezuela. Especialista Universitario y Máster Universitario en Argumentación Jurídica, por la Universidad de Alicante. Especialista en Derecho Constitucional y Ciencia Política por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales (Presidencia del Gobierno, Reino de España). Máster Oficial en Derecho Público y Candidato a Doctor en Derecho por la Universidad Carlos III de Madrid. Co-fundador de Vente Venezuela, partido liberal liderado por María Corina Machado, de quien fue Asistente Parlamentario y asesor legal. Las opiniones del presente apéndice, así como las contribuciones precedentes en el informe traducido, son exclusivas del autor y no comprometen a terceras personas, ni a organización alguna.

22 Sobre esta tendencia –a mi juicio, liberalizadora- de la mujer en la región, recomiendo *in toto*, la indispensable obra: CHANT, Silvia; CRASKE, Nikki. *Gender in Latin America*. New Brunswick: Rutgers University Press, 2003, 308 p. En dicha obra, se analizan muchas de las cuestiones vistas en *Qué Puedes Esperar cuando estás Esperando Igualdad* (participación política, salud, sexualidad, familia y empleo, con un añadido importante en el caso latinoamericano: migración). Las conclusiones de dicha obra (p. 254-260) avalan la afirmación hecha sobre lo generalmente positiva que ha sido la evolución de la situación de las mujeres en la región.

23 Es tan extenso el número de ONGs dedicadas a distintos aspectos de la vida de las mujeres, que ONU Mujeres cuenta con un grupo mundial de asesores, así como con grupos asesores de la sociedad civil, por países y por regiones. Ver: <https://www.unwomen.org/es/partnerships/civil-society/civil-society-advisory-groups#>

En este último renglón, destaca el despliegue de la Organización de Naciones Unidas, en primer lugar, a través de ONU Mujeres, con su Oficina Regional de las Américas y el Caribe, ubicada en Panamá, su Oficina Regional para el Caribe, sita en Barbados, y sus oficinas nacionales en Bolivia, Brasil, Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, México y Paraguay²⁴. En segundo lugar, resulta muy relevante el Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)²⁵, con su aproximación hacia la igualdad de género como autonomía, o autonomías (autonomía económica, autonomía en la toma de decisiones y autonomía física). Y, en tercer lugar, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) tiene a la igualdad de género entre sus ejes de cara a la Agenda 2030 para el Desarrollo²⁶ y cuenta con un despliegue importante en la región²⁷.

La respuesta, entonces, a la primera pregunta vendría a ser que: (i) se ha avanzado mucho en favor de la igualdad de género en Latinoamérica²⁸; (ii) las mujeres no son ya vistas desde el punto de vista económico, político, jurídico y social como meras reproductoras de seres humanos, o como “cuidadoras o hacedoras del hogar”, y se encuentran plenamente incorporadas a todos los quehaceres de la vida; (iii) la ola democratizadora experimentada en particular desde el último cuarto del siglo XX, trajo consigo reformas favorables al estatus de las mujeres; (iv) existe una concepción clara, si bien no del todo aplicada o implementada, que la igualdad entre hombres y mujeres es un asunto de derechos humanos, y por tanto hay un compromiso de los distintos actores de la sociedad para que dicha igualdad se materialice; y (v) existe una red de instituciones, públicas y privadas, nacionales e internacionales, encargadas de velar por la igualdad de género²⁹.

2.- *¿Por qué los liberales hispanoamericanos no hablamos casi sobre la igualdad de género?*

Habiendo afirmado lo anterior –un panorama de avance, si bien no suficiente, en materia de igualdad de género en Latinoamérica- para dar respuesta a mi segunda interrogante, he realizado un bosquejo de organizaciones liberales en la región, para ver si en sus documentos disponibles en Internet dan cuenta de programas, discusiones, eventos, propuestas, noticias, etc., en la materia. Para realizar dicho bosquejo, me

24 <https://www.unwomen.org/es/where-we-are/americas-and-the-caribbean/regional-and-country-offices>

25 <https://oig.cepal.org/es>

26 <https://www.undp.org/content/undp/es/home/gender-equality.html>

27 Asimismo, el Banco Interamericano de Desarrollo participa en proyectos relacionados con la igualdad de género, destacándose la creación, en 2008, de una Base de Datos de Género y Partidos Políticos en América Latina (GEPPAL): <https://publications.iadb.org/es/publicacion/14300/geppal-base-de-datos-de-genero-y-partidos-politicos-en-america-latina>

28 Los datos disponibles más recientes, los del Informe 2020 de la Brecha Global de Género, del Foro Económico Mundial, si bien muestran un desalentador panorama, conforme al cual la igualdad de género no se alcanzará en el mundo en menos de un siglo (163 años para la región que muestra el menor avance: Este Asiático y el Pacífico), dicho objetivo se lograría en Latinoamérica y el Caribe en los próximos 59 años. Los puntos menos halagüeños –los aspectos en los cuales menos se avanza- en Latinoamérica son, en primer lugar, la violencia sexual y la violencia de género, y en segundo lugar, la presencia de mujeres en las juntas directivas de las empresas. Cfr. <https://www.weforum.org/reports/gender-gap-2020-report-100-years-pay-equality#report-nav>

he valido de la lista de miembros de la Red Liberal de América Latina (RELIAL)³⁰, así como de los partidos políticos de la región afiliados a la Internacional Liberal³¹, y el resultado ha sido el siguiente:

Chile:

Instituto Libertad y Desarrollo:

-“*Las brechas de género que reveló la CASEN 2015*” (2015): <https://lyd.org/centro-de-prensa/noticias/2015/04/las-brechas-de-genero-que-revelo-la-casen-2013/>

-“*Caída en ranking mundial de igualdad de género. ¿Cómo solucionarlo?*” (2012): <https://lyd.org/centro-de-prensa/noticias/2012/10/caida-en-ranking-mundial-de-igualdad-de-genero-%c2%bfcomo-solucionarlo/>

Fundación para el Progreso:

-“*Decálogo del feminismo liberal*” (2019): <http://fppchile.org/es/decalogo-del-feminismo-liberal/>

-Alex Kaiser, “*Género y actitud liberal*” (2018): <http://fppchile.org/es/genero-y-actitud-liberal/>

Evópoli:

-“*Evópoli extiende debate de equidad de género con mujeres políticas de Chile Vamos*” (2018): <https://www.evopoli.cl/evopoli-extiende-debate-equidad-genero-mujeres-politicas-chile/>

-“*Felipe Kast por ley de identidad de género: ‘Que el mundo conservador respete y valore a quienes pensamos distinto’*” (2018): <https://www.evopoli.cl/felipe-kast-ley-identidad-genero-mundo-conservador-respete-valore-quienes-pensamos-distinto/>

Partido Liberal de Chile:

-“*¿Por qué es necesaria la paridad de género en una Convención Constituyente?*” (2019): <http://www.losliberales.cl/2019/12/30/por-que-es-necesaria-la-paridad-de-genero-en-una-convencion-constituyente/>

29 A modo de ejemplo muy detallado, ver el mapa de ONU Mujeres, Mujeres en la Política 2019, donde se puede apreciar por países y por regiones, para el 1º de enero de 2019, la información detallada sobre: (i) mujeres en cargos ministeriales; (ii) carteras ministeriales de las que son titulares mujeres; (iii) mujeres en los parlamentos; y (iv) mujeres desempeñando las funciones más altas del Estado. Ver: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2019/women-in-politics-2019-map-es.pdf?la=en&vs=3303>. Por cierto: los promedios mundiales de mujeres en los parlamentos son los siguientes: 24,3% en la Cámara Baja, o Cámara Única; 24,1% en la Cámara Alta, o Senado; y 24,3% en ambas Cámaras combinadas. En todo el continente americano, los promedios son: 30,6% en la Cámara Baja, o Cámara Única; 31,3% en la Cámara Alta, o Senado; y 30,7% en ambas Cámaras combinadas. Según un estudio anterior, de 2010, realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo e IDEA Internacional, las mujeres representaban alrededor del 20% en las cámaras bajas o congresos unicamerales. Cfr. <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/partidos-politicos-y-paridad-la-ecuacion-pendiente.pdf>. En dicho estudio, además, se analiza la gobernanza interna de los partidos políticos en Latinoamérica, con un saldo desfavorable en lo atinente a la igualdad de género.

30 <https://reliel.org/sitio/miembros-de-la-red>

31 <https://liberal-international.org/our-members/regions/latin-america/#jump-membersview>

- “*Liberales piden urgencia a ley de identidad de género: «debería darnos vergüenza seguir discriminando»*” (2017):

<http://www.losliberales.cl/2017/11/29/liberales-piden-urgencia-a-ley-de-identidad-de-genero-deberia-darnos-verguenza-seguir-discriminando/>

Ecuador:

Instituto Ecuatoriano de Economía Política:

- “*Libertad económica e igualdad de género van de la mano*” (2017): <https://ieep.org.ec/2017/10/10/libertad-economica-e-igualdad-de-genero-van-de-la-mano/>

- “*¿Son sexistas los mercados?*” (2017):

<https://ieep.org.ec/2017/10/19/son-sexistas-los-mercados/>

Honduras:

Fundación Eléutera:

- “*Liberty belles: feministas liberales (2015)*”: <http://www.eleutera.org/liberty-belles-feministas-liberales/>

Partido Liberal de Honduras:

“*El Partido Liberal de Honduras ha tenido un compromiso inclaudicable con la mujer*” (2017): <https://partidoliberal.hn/2019/01/09/articulo-secretaria-de-la-mujer/>

Perú:

Instituto Político para la Libertad:

- “*Convocatoria: taller de ‘Igualdad de género y la participación de la mujer’*” (2018): <https://www.iplperu.org/archives/8566>

Venezuela:

CEDICE Libertad:

- Evangelina García Prince, “*Presencia de las mujeres y lo femenino en las políticas públicas venezolanas. Una introducción de la situación*”: <https://cedice.org.ve/observatoriolegislativo/wp-content/uploads/2019/02/Serie-DD-No.-6-Presencia-de-las-Mujeres-y-lo-Femenino.pdf>

Vente Venezuela:

- “*Vente Venezuela en Vargas impulsa el debate con la mesa redonda ‘Mujer, Liderazgo y Desarrollo’*” (2020): <http://www.ventevenezuela.org/2020/01/13/vente-venezuela-en-vargas-impulsa-el-debate-con-la-mesa-redonda-mujer-liderazgo-y-desarrollo/>

En general, lo que hemos encontrado, son referencias aisladas, algunas noticias y posiciones frente a debates públicos concretos y, salvo un par de excepciones³², no hay expresiones de una política –un conjunto articulado de propuestas- o un análisis sobre la situación de la igualdad de género en el país correspondiente. Aquí, viene a colación lo expresado por la Ex Eurodiputada Beatriz Becerra sobre el problema que tenemos los liberales para expresarnos en materia de igualdad de género:

“Soy consciente de que la cuestión de la igualdad entre hombres y mujeres es conflictiva dentro de la familia liberal. Todos aspiramos a ella, pero discrepamos en la forma de lograrlo o incluso en el camino que nos queda por andar. No nos ponemos de acuerdo en si la brecha salarial entre hombres y mujeres es tan grande como sugieren los datos, ni tampoco en las políticas que hay que adoptar. De hecho, hay quien incluso niega su existencia, a pesar de tratarse de un hecho objetivo, multivariable sin duda en su causalidad.

(...)

Suelo decir que los liberales tienen la obligación de ser feministas. Nos han vendido durante demasiado tiempo que el feminismo era cosa de la izquierda pata negra. Hoy, sin embargo, esa izquierda se encuentra desorientada, perdida. Cuando tratan de aferrarse al feminismo como si fuera de su propiedad, no hacen ningún favor a la causa, todo lo contrario: la debilitan. Estamos en un momento clave para la igualdad entre hombres y mujeres, en especial en Occidente. Caen los últimos tabúes, y deberíamos cuidarnos mucho de construir otros nuevos. Las políticas identitarias de la izquierda, por desgracia, tienden precisamente a establecer un absurdo control del discurso, a formar cuadros para la policía moral, la que dictamina quién está dentro y quién está fuera” (BECERRA, Beatriz. Eres liberal y no lo sabes. Un manifiesto europeo para el progreso y la convivencia frente al populismo y al nacionalismo. Barcelona: Deusto, 2018, p. 59-63)

Creo que el texto citado expresa el meollo del problema. Incluso frente a la evidencia objetiva de la desigualdad de género³³, los liberales, en vez de pronunciarnos de forma articulada sobre dicho problema, vamos cediendo terreno frente a la izquierda y su pretensión arbitraria de imponer un único lenguaje políticamente correcto sobre la igualdad de género. Los liberales tenemos absoluta autoridad moral para hablar sobre

32 Las excepciones serían Decálogo del feminismo liberal, de la Fundación Progreso (Chile), y Presencia de las mujeres y lo femenino en las políticas públicas venezolanas. Una introducción de la situación, de CEDICE Libertad (Venezuela). El primer trabajo es un decálogo político sobre lo que debería constituir el feminismo liberal, y el segundo es un estudio académico –bastante objetivo y más de corte cualitativo- sobre la evolución de la igualdad de género en Latinoamérica, y más específicamente en Venezuela.

33 Es tan objetivo y evidente el problema que incluso, desde 2017, el Índice de Libertad Humana de Cato Institute y del Fraser Institute (dos prominentes instituciones liberales), incluyen un sesgo por desigualdad de género. He aquí la advertencia escrita (en inglés) en el Informe de 2017: “Note: Legal System and Property Rights ratings in economic freedom are adjusted to reflect inequalities in the legal treatment of women. For the adjustment factor, see Chapter 2 in James Gwartney et al., *Economic Freedom of the World: 2017 Annual Report* (Vancouver: Fraser Institute, 2017) and Rosemarie Fike, “Adjusting for Gender Disparity in Economic Freedom and Why It Matters,” in Gwartney et al., *Economic Freedom of the World: 2017 Annual Report*. Cfr. <https://www.cato.org/human-freedom-index-new>. Y es que se trata de algo demasiado obvio para haber pasado tanto tiempo bajo la mesa: no es igual la libertad económica en, digamos, algunos países árabes donde las mujeres requieren la autorización de sus cónyuges para realizar actos tan elementales como abrir una cuenta bancaria.

la libertad y la igualdad de hombres y mujeres, pero aun así preferimos callarnos para dejar en su soliloquio a los desfasados feministas radicales propios del socialismo, cuando son éstos quienes deberían más bien estar en la retirada, ante el fracaso histórico de su ideología asesina, hambreadora y liberticida³⁴.

Los liberales –además de expresar más claramente nuestros programas políticos de cara al electorado, asunto que debe estudiarse en otro momento- bien podríamos, y deberíamos, tomar el ejemplo de los partidos liberales expuestos en *Qué Puedes Esperar cuando estás Esperando Igualdad*, quienes con sus aciertos y sus errores abordan la problemática y proponen a la sociedad una agenda de reformas para atenderla. No es posible que estos temas, en Latinoamérica, sean patrimonio de los organismos internacionales o de las ONGs (no obstante el gran trabajo, en general, que despliegan). Peor aún: que los interlocutores de dichas organizaciones sean los partidos y feminismos socialistas y colectivistas.

Es momento de tomar nota y dar un paso al frente.

34 “El punto de partida es claro: el machismo, la discriminación y la desigualdad, existen. La Historia es clara, todos los ámbitos de la vida pública fueron por siglos territorios exclusivos del hombre, por eso llaman tanto la atención aquellas mujeres que lograron sobresalir en el arte, la ciencia o la política./ María Blanco, afirma que en sus inicios el feminismo era liberal: reclamaba el derecho al voto, el acceso a la educación, el derecho a la propiedad, el derecho a decidir sobre su vida. Señala que en el camino se desvirtuó y el feminismo fue ‘secuestrado’ por una escuela de pensamiento monolítico, que habla en boca de todas las mujeres cuando, en realidad, sólo representa la opinión de un grupo. Un ‘grupo mayoritario, eso sí, y que ostenta un poder político y social nada desdeñable’. / (...) Para María Blanco las máscaras con las que se cubre Afrodita en el siglo XXI, son las mentiras y la manipulación política que impiden a las mujeres tomar las riendas de sus vidas sin culpar a los hombres o mendigar la ayuda del estado”. Cfr. <http://caminosdelalibertad.com/biblioteca/verLibro/58/index.html> (reseña de *Caminos de Libertad*, de México, también perteneciente a RELIAL, de la obra: BLANCO, María. *Afrodita desenmascarada. Una defensa del feminismo liberal*. Barcelona: Deusto, 2017, 224 p.



El Centro Internacional Liberal de Suecia (SILC), es una fundación que promueve la democracia. Nuestro objetivo principal es fortalecer a organizaciones e individuos en su lucha por la democracia y los derechos humanos. Apoyamos a activistas y partidos políticos en sociedades totalitarias y post-totalitarias, especialmente en Europa del Este, el Medio Oriente, África del Norte y América Latina.